

理县下孟乡仔达村级片区国土空间规划

（2024—2035 年）

文本、图集

理县下孟乡人民政府

2026 年 6 月

理县下孟乡仔达村级片区国土空间规划

（2024—2035 年）

规划文本

理县下孟乡人民政府

2026 年 6 月

目 录

第一章 规划总则	- 1 -
1.1 规划作用	- 1 -
1.2 规划原则	- 1 -
1.3 规划依据	- 2 -
1.4 规划期限	- 4 -
1.5 规划范围	- 4 -
1.6 规划强制性内容	- 4 -
第二章 基础分析	- 5 -
2.1 区位条件	- 5 -
2.2 自然地理	- 5 -
2.3 资源禀赋	- 5 -
2.4 空间布局	- 6 -
2.5 产业基础	- 7 -
2.6 设施配套	- 7 -
2.7 人居环境	- 9 -
2.8 特征与问题	- 10 -
2.9 地方诉求与意愿	- 11 -
第三章 规划思路与功能定位	- 12 -
3.1 规划传导	- 12 -
3.2 发展定位	- 15 -
3.3 规划目标	- 15 -
3.4 规划策略	- 16 -
3.5 功能结构	- 16 -
3.6 人口预测	- 17 -
3.7 规划指标	- 17 -
第四章 底线协调共保	- 18 -
4.1 耕地和永久基本农田保护	- 18 -
4.2 生态保护红线	- 18 -
4.3 城镇开发边界	- 18 -
4.4 村庄建设边界	- 18 -
4.5 地质灾害防控线	- 18 -
4.6 洪涝风险控制线	- 19 -
4.7 历史文化保护线	- 19 -
第五章 整治协调共促	- 20 -
5.1 农用地综合整治	- 20 -
5.2 建设用地整治	- 21 -
5.3 生态保护修复	- 21 -
第六章 用地协调共优	- 24 -
6.1 土地利用布局	- 24 -
6.2 农用地布局	- 24 -
6.3 农业设施建设用地布局	- 24 -
6.4 建设用地布局	- 25 -

6.5 其他用地布局	- 27 -
第七章 产村协调共荣	- 28 -
7.1 产业发展体系	- 28 -
7.2 产业功能分布	- 28 -
7.3 产业发展策略	- 28 -
7.4 产业分区规划	- 29 -
7.5 产品组织体系	- 30 -
7.6 产业用地布局	- 30 -
第八章 设施协调共享	- 31 -
8.1 公共服务设施规划	- 31 -
8.2 道路交通规划	- 32 -
8.3 市政基础设施规划	- 33 -
8.4 农田灌溉设施规划	- 35 -
8.5 防灾减灾设施规划	- 35 -
第九章 居住用地规划	- 38 -
9.1 农村居民点选址规划	- 38 -
9.2 典型居民点建设规划	- 38 -
第十章 乡村空间设计	- 40 -
10.1 整体风貌引导	- 40 -
10.2 建筑风貌引导	- 41 -
10.3 人居环境整治	- 42 -
第十一章 实施保障	- 45 -
11.1 组织保障	- 45 -
11.2 实施计划	- 45 -
11.3 图则管控	- 45 -
11.4 政策配套	- 45 -
11.5 监督评估	- 46 -
第十二章 附则	- 47 -
12.1 规划成果	- 47 -
12.2 规划审批与组织实施	- 47 -
12.3 规划解释	- 47 -
附表	- 48 -
附表 1: 规划指标表	- 48 -
附表 2: 国土空间用途结构调整表	- 48 -
附表 3: 地块控制指标表	- 50 -
附表 4: 建设管控规则适用情形	- 51 -
附表 5: 农村居民点一览表	- 53 -
附表 6: 重点建设项目表	- 54 -
附表 8: 历史文化保护规划一览表	- 59 -

第一章 规划总则

1.1 规划作用

为切实落实两项改革“后半篇”文章总体部署，全面落实省委、州委、理县县委决策部署，以片区规划引领国土空间布局、生产力布局、公共服务设施和基础设施布局等，促进乡村振兴和县域经济社会高质量发展，依据相关法律法规、规范标准、政策文件，编制《理县下孟乡仔达村级片区国土空间规划(2024-2035 年)》(以下简称“本规划”)。

本规划是国土空间规划体系中乡村地区的详细规划，是仔达村、楼若村、四马村开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。

1.2 规划原则

1.2.1 片区统筹，多规合一。

按照全域全要素管控的要求，统筹乡村国土空间、产业发展、镇村体系、基础设施和公共服务设施布局，推动乡村地区涉及空间保护利用的各类规划有机融合。

1.2.2 坚守底线，绿色发展。

优先保障粮食安全、生态安全 and 人民群众生产生活安全，落实耕地和永久基本农田、生态红线保护要求，严守生态环境底线合理推进村各类建设用地适度集中，提升土地资源节约集约利用水平。

1.2.3 因地制宜，彰显特色。

尊重自然地理、空间肌理、建筑风貌和文化习俗的多样性，彰显地域人文特色，同时强化乡村地区传统文化的保护及传承，建设特色彰显的和美乡村。

1.2.4 以人为本，品质提升。

以乡村地区村民需求为中心，综合考虑乡村地区地缘与人缘关系以及人口流动趋势，优化乡村人居环境，构建公平均等的公共服务体系，增强村民的获得感、幸福感，实现高质量发展、高品质生活。

1.2.5 中心带动，共同富裕。

以乡村振兴为目标，科学统筹规划村级片区产业发展路径，优化片区产业结

构，以中心村（社区）带动片区内其他村（社区）产业发展，促进乡村区域经济发展，推动集体经济组织壮大，实现乡村区域共同富裕。

1.2.6 尊重民意，好用实用。

立足片区实际情况，深入分析村级片区内各村庄的现状需求以及优势短板，同时深入了解片区内各方意愿，编制解决片区发展问题的实用性规划，真正做到指导片区保护、建设和发展。

1.3 规划依据

1.3.1 法律依据

《中华人民共和国土地管理法》（2019年修订）；
《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修订）；
《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）；
《中华人民共和国森林法》（2019年修订）；
《基本农田保护条例》（2011年修订）；
《四川省城乡规划条例》（2011年通过）；
《四川省<中华人民共和国土地管理法>实施办法》（2022年修订）；
其他国家或地方有关土地、水等保护与管理的法律法规及地方性法规。

1.3.2 技术标准

《第三次全国国土调查技术规程》；
《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》；
《四川省村规划指南》（征求意见稿）；
《四川省村级规划备案程序及审查要点》。

1.3.3 政策文件

《高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》；
《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发[2018]1号）；
《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]18号）；
《中共中央 国务院关于锚定农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴的意见》（2026年中央一号文）；

《自然资源部关于印发<城镇开发边界管理办法（试行）>的通知》（自然资规〔2026〕1号）；

《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发〔2019〕35号）；

《自然资源部办公厅关于规范和统一市县国土空间规划现状基数的通知》（自然资办函〔2021〕907号）；

《自然资源部办公厅关于进一步做好村庄规划工作的意见》（自然资办发〔2020〕57号）；

《自然资源部农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》（自然资规〔2019〕1号）；

《四川省自然资源厅关于做好村规划编制工作的通知》（川自然资发〔2020〕38号）；

《四川省人民政府办公厅关于推进全域土地综合整治试点工作的通知》（川办发〔2020〕55号）；

《四川省自然资源厅关于进一步改进和优化城乡建设用地增减挂钩管理工作的通知》（川自然资发〔2019〕44号）；

《四川省自然资源厅四川省农业农村厅关于严格规范永久基本农田占用调整和补划管理的通知》；

省委办公厅、省政府办公厅《关于以乡村国土空间规划引领县域内片区高质量发展的指导意见》；

《中共四川省委办公厅四川省人民政府办公厅印发<关于以片区为单元编制乡村国土空间规划的指导意见>的通知》（川委厅〔2021〕53号）；

《四川省自然资源厅<关于以片区为单元编制乡村国土空间规划的工作方案>的通知》（川自然资发〔2021〕38号）；

《四川省自然资源厅关于印发四川省乡镇级、村级规划编制指南和备案审查要点的通知》（川自然资发〔2021〕70号）；

中共阿坝州委办公室阿坝州人民政府办公室《关于以乡村国土空间规划引领县域内片区高质量发展的实施方案》的通知（阿委办发〔2022〕23号）；

中共阿坝州委办公室阿坝州人民政府办公室关于《阿坝州高质量编制片区乡村国土空间规划的实施方案》的通知（阿委办发〔2022〕26号）；

中共阿坝州农村工作领导小组办公室《四川省学习运用“千万工程”经验加快建设宜居宜业和美乡村工作推进方案》的通知。

1.3.4 相关规划

《理县乡村振兴战略总体规划（2023—2027年）》；

《理县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

《理县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要（草案）》；

《理县国土空间总体规划（2021-2035年）》；

《理县孟屯河谷新兴产业片区国土空间总体规划（2021-2035年）》；

《理县“十四五”农业产业发展规划（2021-2025年）》；

《理县省级高山蔬菜现代农业园区规划（2020年-2025年）》；

《理县特色水果产业园区发展规划（2020-2025年）》；

以及其他相关规划。

1.4 规划期限

规划目标年为2035年，规划基期年为2023年，规划期限为2024—2035年。

1.5 规划范围

规划范围包含仔达村、楼若村、四马村3个行政村，其中仔达村为中心村。下孟乡集镇37公顷位于城镇开发边界内，不纳入本次规划，本次规划总面积48.88平方千米。

1.6 规划强制性内容

本规划文本中加粗字体有下划线部分为规划强制性内容。强制性条文是必须严格遵照的指标和规定；强制性内容不得随意修改，确需修改的应当按照法定程序进行。

第二章 基础分析

2.1 区位条件

地理区位：片区位于理县下孟乡，沿薛孟路进孟屯河谷 15 公里处，离县城 42 公里。仔达片区位于下孟乡南部，片区东邻沙吉村、甲米村，南接熊耳村，西街甘堡村和绿叶村，北部与清流村、嘉康村接壤。

交通区位：片区距国道 317 线 15 公里，离县城 47 公里，辖区临近汶马高速和 317 国道，距县城 22.1 公里，距成都 190 公里。

旅游区位：片区位于理县孟屯河谷流域，处于成渝两小时经济圈内，有“藏羌生态文明走廊”的美誉，位于孟屯河谷进去交通必经之处，在理县五大名片景区一小时交通圈范围内，同时理县位于成都—都江堰—汶川—马尔康的旅游路线上，都江堰、汶川及马尔康旅游市场已成熟，客源不断。

2.2 自然地理

地形地貌：仔达村片区属于高山地貌，海拔 1733~4483 米。境内地势上高下低，最高点为木工寨海拔 4483 米，最低处为孟屯河谷两侧，相对高差 2750 米。仔达片区地形以山地为主，整体顺应缓坡地形，采用分段跌落的台阶形地基方式设计，分别建于多层台基上。这样的民居建筑格局和样式，高低错落，颇富立体感。

气候：仔达片区地处亚热带湿润季风气候，年平均气温约 10—27℃，年均日照 2500.3 小时，降水充沛，年降雨量 2300mm，有暴雨水灾。无霜期约 90 天，霜雾少，霜期较短。主导风向为西北风。仔达片区水文条件较好，村内有 2 条山沟水，磨直沟水、植达水。均起源于山间水，分别从东方、北方两个方向从村落穿过。

2.3 资源禀赋

2.3.1 自然资源

生物资源：仔达片区内植被种类丰富，以针叶树居多，包括松树、柏树，内无珍贵树种；动物资源丰富，以猕猴、野猪、松鼠居多。片区适宜种植李子、核桃等水果（干果），以及大白菜、莲花白、洋葱等蔬菜。盛产野生沙棘，系纯天然绿色食品。生栖着鹿、熊、野猪和岩羊等野生动物及羌活、贝母、天麻等野生

中药材。

水资源：理县境内沟河纵横，水流丰富，境内最大河流为杂谷脑河，在理县境内的大小支流共有 246 条，其中有 10 条与 10 个天然湖泊相连，由主河道南北直接汇入的有 68 条。孟屯河是理县杂谷脑河最大支流，从北到南贯穿片区。

旅游资源：沟内森林茂密、空气洁净、负离子含量高，春季泉涌溪流，夏季鸟语花香，秋季红叶漫山，冬季白雪皑皑，集秀、奇、幽于一体，揽山、水、林于一沟。沟内最深处高山草甸视野开阔，风景优美，可观赏四周雪山云海。

2.3.2 民俗资源

藏历年：仔达村以嘉绒藏族为主体，藏历新年是藏族一年中最为隆重的传统节日，从藏历正月初一开始，至正月十五结束，持续十五天。届时家家户户团聚在一起，各种庆祝活动繁多，热闹非凡。

五屯锅庄：五屯锅庄有礼仪锅庄嘉绒藏语叫“嘉展尔尕”，喜事锅庄“纳依来说尕”，专门在接亲时跳，丧事锅庄“麻尼尔尕”和娱乐性锅庄“斯郎瓦尔尕”。其处于羌与四土之间，其锅庄舞由领舞者手持串铃领头，有嘉绒四土锅庄的庄重、舞姿粗犷，音调缓慢低沉，也有农区和羌族锅庄舞的特点，其舞姿活泼，曲调流畅动人，歌词多为歌颂劳动人民的生活、爱情和家乡风光。

2.3.3 特色资源

仔达片区内含有一处县级历史文保—清代石窟寺及石刻。另含有仔达寨遗址、仔达寨石棺墓地、仔达村晒场等古遗址、古墓葬以及近现代重要历史史迹及代表性建筑。均位于片区仔达村村内。

2.4 空间布局

2.4.1 底图底数

以 2023 变更调查成果数据为基础，衔接上位国空底图底数，综合水资源、土壤资源、矿产资源、地质环境、森林资源和基础测绘等调查评价成果，结合现场调研，按照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》要求，进行用地细分，形成符合规定的国土空间利用现状和工作底数。片区（除城镇开发边界内区域）基数转换结果为：耕地 61.11 公顷，占比 1.25%；园地 101.83 公顷，占比 2.08%；林地 4277.45 公顷，占比 87.50%；草地 257.15 公顷，占比 5.26%；湿地 2.44 公顷，占比 0.05%；农业设施建设用地 14.43 公顷，占比 0.30%；建设

用地 37.98 公顷，占比 0.78%；陆地水域 44.77 公顷，占比 0.92%；其他土地 91.29 公顷，占比 1.87%。

2.5 产业基础

2.5.1 第一产业

仔达片区现状第一产业主要以传统农业为主，农业种植结构多样。主要是玉米、洋芋、大白菜、豌豆、莲花白等蔬菜和青红脆李、甜樱桃、苹果等水果，现状耕地无流转情况，林产品与采挖药材较少，养殖业主要是村民散户养殖牛、猪、鸡等。

片区农户收入主要来源为本地务农和外出务工，务农主要依赖传统养殖业，从事一产人数占片区总人数的 81.68%，玉米种植规模 1329 亩、土豆 163 亩、大白菜及其他蔬菜 678 亩，每年收益约 388.32 万元。

产品收益受季节影响明显：主要种植青红脆李、甜樱桃等，水果种植每年收益约 293.7 万元。

少量畜禽养殖，分布零散，未成规模：居民主要养殖生猪、牛、羊，其中生猪养殖占比的最高，每年销售四千余头，养殖收益每年约为 1586.61 万元。

2.5.2 第二产业

片区内无第二产业，但紧邻下孟工业集中区，理县下孟工业区分布着理县主要的载能制造企业，为片区提供了一定的就业机会。

2.5.3 第三产业

仔达片区包含吴氏墓碑、仔达寨遗址、仔达寨石棺墓地、仔达村晒场等历史文化集群，现已建成阿坝州美尔谷旅游景点，可实现少量旅游接待、徒步、观光、森林穿越项目，现日均接待人数不过百。消费力度不高，观光方式可更新提升。

2.6 设施配套

2.6.1 公共服务设施现状

仔达片区仔达村城镇开发边界内含有下孟乡小学、下孟幼儿园、下孟卫生院等公共服务设施，建设较为良好，依托村委会设立的行政管理类（村委会等）、社会福利设施（日间照料中心）和医疗卫生设施（卫生所），基本满足当前片区居民生活需要。片区三个村有三处村委会，其中四马村村委会位于城镇开发边界内。

仔达村、四马村、楼若村村委会集中设置了便民服务站、警务室、文化活动室、村民培训中心、卫生室和日间照料中心；仔达村旁有一处文化健身广场，仔达村在乡政府公服辐射范围内，配套设施较为完善。四马村村委会位于城镇开发边界内，楼若村村委会在楼若村新建安置点旁，两村超市、物流、快递设施相对较差。片区缺乏体育锻炼的场所及设施、缺乏为老设施及空间、缺少针对游客的游客服务中心以及零售超市、紧急医疗点。

2.6.2 道路基础设施现状

外部交通情况：乡道(X014)薛孟路从乡域中间穿过，联通上孟乡、米亚罗镇和薛城镇。宽 7.5 米，为三级路面，路面状况较好。

内部交通情况：片区大部分道路通达，但等级不明确，少量道路未硬化。部分农用道路现为断头路。村庄主要通车道宽度较窄，3.3m-5.5m，无法满足双向通车以及未来人流量提高的交通承载力，亟需拓宽提升。楼若村村道通达性高但道路宽度窄。通村公路滑坡严重，道路沉降，缺乏挡护设施。

公共交通建设：居民点缺乏配套停车场，道路及集散广场亮化工程覆盖率低；公交线路不足，站点覆盖率低；道路标识系统不清楚，特色不明显。

2.6.3 给排水设施现状

给水设施现状：片区现状生活用水水源取自孟屯河谷两侧高山蓄水池。村落内地势较陡，高差大，供水有一定困难，其中楼若村地势最高，取水最困难。

排水设施：片区建成区目前处于随意排放状态，雨污排放尚未构成体系，需规划完善污水排放设施。

农业用水设施现状：片区耕地多集中在河谷两侧，依托孟屯河谷进行灌溉，有少量蓄水池。高半山区域的灌溉依托山间溪水及蓄水池。

2.6.4 电力电信设施现状

供电：10kv 高压线接至下孟 220kv 变电站，村内供电全覆盖但供电线路老化严重，冬季供电负荷压力大。

电信：村电话普及率达到 100%，4G 信号生活区全覆盖，通讯已实现全村覆盖。未建有 5G 基站，基站数量不满足未来智慧村庄建设。村固话服务线路由片区外架空线接至村内室外电信交接箱，分线入户。电视信号由下孟乡有线电视网引入至电视前端机房，再分配至各用户前端箱。电视光纤未完全覆盖，信息服务

质量较差。

2.6.5 环卫亮化设施现状

公共厕所：公共厕所现有一处，结合村委会和活动广场设置，卫生条件较差。

户厕：目前户厕普及率为 100%，全部为旱厕，卫生条件差。

垃圾处理：片区内无垃圾转运站，村内垃圾收集方式为户分类，村收集，垃圾桶沿道路设置。垃圾由村收集后，由下孟乡统一转运至理县垃圾厂进行统一处理。

亮化设施：片区道路亮化工程覆盖偏低，现有路灯存在破损情况。

2.7 人居情况

2.7.1 人口情况

片区总户数为 367 户，户籍人口 1397 人，常住人口 1278 人。通过对近五年的人口规模及结构分析，片区户籍人口逐年增长，但存在受教育程度偏低和老龄化两大问题。

片区劳动力总数基本稳定，从事一产劳动力占 81.68%，农村劳动力逐年下降，且现状劳动力整体文化程度偏低，片区初中及以下文化水平人数占 83%，适应农业现代化发展存在困难。现状 17-46 岁范围人口占比较大，60 岁以上人口占比 29%，农村老龄化形势严峻。未来农村常住人口老龄化问题将更加突出，将呈现三个特征趋势：一是青壮年劳动力及其子女进城进镇，农村老龄化比例高；二是老龄人口多是留守老人，无人照顾；三是人口居住分散，照料、医疗等服务难度大。

2.7.2 居民点情况

村庄现状：现状呈大分散，小聚居状态，总体聚居度略低，其中仔达村整村建筑较为分散，但建筑风格各异，质量和风貌有待提升。片区宅基地总面积为 15.16 公顷，基期年人均宅基地面积为 108.53 平方米/人。整村改良藏式建筑较多，结合村委会建设有日间照料中心和活动场地，基本能满足居民的文化娱乐和公共服务等相关要求。

建筑质量：乡村区域多为改良藏式建筑，住宅前院落面积小，建筑面积在 100-300 平方米不等，部分集中区建筑密度较大，大多建筑为高半山散居，建筑质量一般。

建筑风貌：片区建筑风貌较为凌乱，风格色彩及材料搭配不统一。建筑屋顶大部分为彩钢瓦棚，不美观的同时也埋下了安全隐患。建筑立面色彩纷杂，材质有乳胶漆、瓷砖、裸露红砖、裸露水泥面、石材面等。

2.8 特征与问题

2.8.1 特征与优势

特征一：依托孟屯河谷良好的生态基地和自然资源，景观层次丰富

片区土地利用现状以林地、草地为主，林地草地水域和其他土地占比达到94.64%，生态本底好，景观优势强。仔达村片区属于高山地貌，海拔1733~4483米。境内地势上高下低，最高点为木工寨海拔4483米，最低处为孟屯河谷两侧，相对高差2750米。

特征二：片区依托适宜种植蔬菜的高山峡谷优势，产业发展有特色

理县现已与汶川一并成为四川省高山蔬菜主产区之一，是成都、重庆等大城市夏秋淡季蔬菜的主要供应地。理县蔬菜生产逐渐形成以大白菜、莴笋、辣椒、芹菜等为主导，多品种搭配发展的产业格局。下孟乡也大力发展以大白菜、莲白等高半山绿色蔬菜和青红脆李、苹果等河坝地带特色水果为主的特色种植模式。

仔达片区地形复杂，海拔悬殊，垂直气候和区域气候差异显著，冬季期短，光照充足适合多种蔬菜生长。

特征三：农文旅发展有优势，城乡融合有特色

片区紧邻下孟乡镇区，下孟乡镇区是上位规划划定的工业集中区，重点发展氢能源开发、太阳能开发等新型能源产业和藏医藏药、民族手工艺等特色加工产业为主，对片区带动较大。

2.8.2 问题与短板

问题一：产业发展有特色，但集体经济发展未成规模，旅游业发展尚在起步阶段

片区以一产为主，三产为辅，一产近年来收入稳定并且逐年递增，势头良好。片区拥有较好的耕地，种植玉米土豆等粮食作物和大白菜、莴笋等特色蔬菜，上层种植苹果和青红脆李等水果。畜禽养殖分布零散，未成规模。乡村旅游的发展目前受带动较弱，旅游发展还处于起步阶段。现阶段一产、三产缺乏联动，虽然镇区已经辐射带动乡村区域农业产业的发展，但乡村旅游的发展还

较为缺乏，多元融合的产业结构还未形成。

问题二：人居环境格局好，但风貌不佳，基础设施存在短板

片区经济基础薄弱，基础设施建设存在很多的问题。车行道路虽已基本硬化，但受土质等自然因素影响，多处已出现裂口，路面破损，村内未设公共停车场；虽然自来水、电力等基础设施已接到每家，但由于村落地形较复杂，自来水管的裸露现象非常严重，电力线采用架空的形式，并缺少污水排放管道系统等；基础设施配备不能支撑乡村休闲旅游、民宿度假等需求。

问题三：生态安全形势严峻，地灾安全威胁较大

片区因土质原因，雨季易发生滑坡、泥石流等灾害，共有 25 处地灾点，其中仔达村和四马村各 11 处，楼若村 3 处。主要灾害类型为滑坡，共 13 处，主要分布在四马村。威胁对象包括聚居区、分散农户、公路、河道等，威胁总户数 328 户，总人数 1474 人。灾害点均未开展搬迁避让，少量灾害点位已开展排危除险，四马村 1 处和仔达村 2 处点位已开展治理工程。现状主要监测方式为群测群防。

2.9 地方诉求与意愿

调查充分了解农村居民意愿，与村领导进行座谈，了解村上面临的重要困难和未来发展诉求，主要存在以下四类意愿：

- （1）进一步完善村庄配套设施，完善市政管网，路灯照明等基础设施，尤其是加宽道路，提升通行能力。
- （2）提升居住环境，修复地灾点位，提高乡村居民生活品质；
- （3）做强农业产业，壮大集体经济，同时大力发展乡村旅游，提升民宿接待能力。
- （4）增设特色旅游配套设施，增设停车场。

第三章 规划思路与功能定位

3.1 规划传导

3.1.1 《理县国土空间总体规划（2021-2035年）》

（1）战略定位

打造藏羌生态文明走廊，充分体现理县绿色生态及人文特色，推动“农旅、文旅、康旅、体旅”深度融合，确定理县的总体定位为藏羌文化走廊重要节点、以红叶和温泉为特色的旅游目的地。

落实主体功能区，重点生态功能区 5 个，为朴头镇、米亚罗镇、桃坪镇、蒲溪乡、古尔沟镇；农产品主产区 4 个，为上孟乡、甘堡乡、下孟乡、通化乡；城镇化地区 2 个，为杂谷脑镇、薛城镇。片区所在下孟乡为协调农产品主产区。

（2）国土空间保护开发总体格局

构建“一廊一核、三山三区”的国土空间总体格局。“一廊”：藏羌生态文明走廊。“一核”：县域发展核心，即中心城区，打造以县域综合服务和旅游服务功能为主的综合型城镇。“三山”：邛崃山、鹧鸪山、大白山生态屏障。夯实水源涵养功能，保护生物多样性。“三区”：河谷精品果蔬产业区、高半山生态农业示范区、高原特色畜牧发展区。

构建“1 个中心城区—5 个中心镇—5 个一般乡镇”的三级城镇体系。根据县域乡镇发展特色与潜力，城镇职能划分为综合服务型、农旅融合型、康旅融合型、文旅融合型、体旅融合型、工旅协调型城镇。片区位于 5 个一般乡镇之一的下孟乡，是工旅协调型城镇。

规划形成“29 个中心村、34 个一般村”的二级村庄等级体系。将县域内村庄划分为城郊融合、集聚提升、特色保护三种类型。其中仔达村为集聚提升类中心村，楼若村、四马村为集聚提升类一般村。

（3）产业发展

特色农牧业：按照“稳粮转型、强果优蔬、培育药菌、开发林果”和“扩牛兴蜂稳禽、禁羊控猪减兔”等思路，培优培强生态蔬菜、特色水果、优质畜禽、人繁菌类四个主导产品，大力发展道地药材、高原花卉、中蜂养殖等 N 个配套产业，构建“4+N”特色现代农牧产业体系。构建河谷精品果蔬产业区、高半山生态农业示范区和高原特色畜牧发展区三个农牧业发展片区，以薛桃特色果业现代农业园

区、理县高原蔬菜现代农业园区为重点培育多个农业园区和农业生产基地。做大做强绿色农副产品加工业，提升农产品商贸流通业。完善农产品初加工布局。以理县现代农业园区为基础，强化果蔬等农产品的产后商品化处理加工，积极引进清洗、分级、包装、预冷、储藏等一体化的商品化生产设施设备，建设果蔬等农产品采后商品化处理中心。深挖藏羌民族特色农产品传统加工工艺，发展特色农产品加工业。片区包含河谷精品果蔬产业区、高半山生态农业示范区和高原特色畜牧发展区三个农牧业发展片区，产业发展多元，包括生态蔬菜、特色水果、优质畜禽的产业。

工业产业：构建“1+4+N”绿色生态工业体系。优化理县绿色产业园区和下孟工业集中区空间布局，构建以清洁能源开发和消纳利用为核心，生态加工、氢能制造、信息数据、光伏前端4项产业为重点，农产品冷链物流、电子商务、生物医药、节能环保等N个产业为补充的绿色生态工业体系。片区紧邻下孟工业园区，工旅、农旅产业发展基础条件好。

文旅产业：构建以藏羌生态文明走廊为轴线，以东部羌文化体验和农旅融合示范片、南部产城相融和文旅融合示范片、西部红叶温泉和康旅融合示范片、北部新兴产业园和体旅融合示范片为核心，以薛孟米路县域内环线为纽带，以米亚罗红叶风景区、毕棚沟景区、桃坪羌寨—甘堡藏寨景区、孟屯河谷景区为支撑的全域全时全季全景旅游发展布局。

3.1.2 《理县孟屯河谷新兴产业片区国土空间总体规划（2021—2035年）》

（1）空间格局：强化鹧鸪山、大白山生态保护和耕地资源保护，突出新兴产业、体旅融合两大产业特色，构建“一带一心三区”的国土空间开发保护总体格局。“一带”：孟屯河谷新兴产业带。“一心”：上孟乡综合服务中心。“三区”：生态保护保育片区、体旅融合发展片区、新兴产业发展片区。片区位于新兴产业发展区。

（2）功能定位：立足片区良好的工业、农业发展基础和体旅融合发展态势，提升高原蔬菜发展品质，发展新兴绿色生态产业，培育体旅产业和拓展养老服务，推动孟屯河谷景区、上孟户外秘境、下孟嘉绒古堡等一体化建设，将片区打造成为以高原蔬菜种植为基础、绿色生态产业及体旅融合为特色的新兴产业融合发展区。

（3）产业发展思路与目标：整合片区优势资源，建立“以高原蔬菜为基础、

以战略性新兴产业为龙头、以体旅融合发展为重点”的发展思路，融入区域发展格局，高质量发展农业、高标准建设园区、高水平发展旅游。

(4) 产业空间布局：结合片区资源分布和旅游产业发展基础，形成“一带两心五片、一园一景多点”的产业发展格局。

(5) 产业发展规划：以优质高原蔬菜、特色水果种植为基础，提升发展高山畜牧业，培育发展人繁菌类、中藏药材、特色水果等，构建“畜—沼—果蔬”现代（果）蔬园生态立体种养循环模式，发展果蔬畜种养循环现代农业，打造循环农业为特色的现代农牧业基地。延伸农业产业链，从单一生产环节向加工、物流、营销等环节延伸，提升区域农产品精深加工能力。树立理县农业品牌形象，实施特色农业品牌化发展，提升农产品市场竞争力。

推进工业转型升级，延伸产业链条，形成产业集群，腾退低效工业企业，统一进区入园管理。

重点发展体旅融合产业，探索产业融合发展新路径。依托高山峡谷、雪峰海子、彩林、瀑布、古迹和藏寨等特色资源，打造集观光览胜、山地运动、休闲度假、科普教育等功能于一体的体旅融合发展区。重点建设孟屯河谷旅游集散中心建设项目、藏族风情民宿区建设项目，补充具有地方特色的餐饮、住宿、娱乐服务。

(6) 指标传导：片区落实永久基本农田保护面积 30.85 公顷，村庄建设边界 42.65 公顷。

3.1.3 其他相关规划

(1) 《理县省级高山蔬菜现代产业园区规划》

总体布局：以规划创建“1 个省级现代农业园区”的总体目标，蔬菜产业空间布局为“一带四园”，即四个不同类型的现代蔬菜产业园，本片区大部分属于果蔬畜种养循环现代农业示范园。

(2) 《理县“十四五”农业产业发展规划》

发展定位：发展都市现代农业、农副产品初加工业，拓展农业+旅游，发展休闲观光农业和农家乐。

产业布局：乡村旅游产业——突出乡村特色和个性，着力开发采摘、农家乐、农耕体验等乡村旅游项目，打造“一镇一业”“一村一景”“一村一品”等具

有地方特色的美丽乡村旅游品牌；以海拔为基础，引导水果在优势区和适宜区域种植，特色水果种植区以桃坪镇、通化乡、薛城镇为主体，结合旅游业配套，引导发展蒲溪乡、甘堡乡、杂谷脑镇、朴头镇、下孟乡、下孟乡发展地域优势水果业；畜牧产业——生猪以薛城镇、朴头镇、通化乡、桃坪镇、下孟乡为主，引导下孟乡、杂谷脑镇、蒲溪乡、甘堡乡发展生猪养殖。

3.2 发展定位

村庄类型：仔达村为集聚提升类中心村，楼若村、四马村为集聚提升类一般村。

总体定位：立足孟屯河谷优势资源，坚持生态优先，发展特色果蔬，加快建设仔达村绿色体验观光地、楼若村最美河畔幸福家园、四马村循环产业基地，以绿色生态为基调，优化田园观光和采摘的农旅融合产业，做精乡土风味餐饮，培育中高端特色民宿集群，深化工业保障，完善园区基础设施配套，着力打造农工旅融合示范片区。

仔达村：深耕生态体验，建设绿色观光标杆，立足本底资源，以“绿色体验”为核心，做深做细生态观光文章。

四马村：夯实工业基础，构建循环发展引擎，立足区位与资源优势，以“循环产业”为支撑，为片区发展提供工业保障。

楼若村：依托临水资源，优化提升居住区环境，紧扣“最美河畔”定位，以水为媒，打造宜居宜业的幸福家园。

3.3 规划目标

至 2030 年，片区国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效；农业现代园区分批建设成果初显，特色农产品产业链得到进一步延伸和完善，乡村振兴取得初步进展；农村人居环境整治初具成效，人居安全稳步提升，生态环境更加优美，中心村集聚效应明显，公共服务能力显著增强。

至 2035 年，园区绿色产业占比提高，片区农工旅融合示范特色充分彰显，农业农村现代化基本实现。仔达中心村综合服务能力和发展带动能力显著提升，土地节约集约利用水平显著提高，各类资源要素配置更加合理。乡村人居环境全面改善，生态美丽、共同富裕的乡村生活圈基本形成，“孟屯河谷，绿色仔达”的片区发展目标全面实现。

3.4 规划策略

3.4.1 策略一：生态安全优先

按照山水林田湖草“整体保护、系统修复、综合治理”的原则，做好全域生态保护、修复和治理。

分区分类开展地质灾害综合防治，落实上位规划重点防治区 44.31 公顷，开展地质灾害治理 26 处，降低地质灾害风险隐患，对涉及地质灾害风险的宅基地进行搬迁安置，保障片区安全。

3.4.2 策略二：优化人地关系

顺应人口流动趋势，根据村民意愿，重点将四马村、楼若村和仔达村两侧悬崖上方村民转移到河谷安置点，原有产业用地等通过村集体组织统一进行现代农业园区打造，宅基地通过用地整治向中心村集聚，做大做强中心村。

3.4.3 策略三：以农业为基础，以旅游为特色，构建产业驱动核心，同时做好工业支撑保障，引领片区绿色发展

以仔达村为中心，通过土地综合整治，建设多个特色现代农业示范基地，并结合下孟城镇开发边界内建设农业产业园区，构建片区现代产业园区+农业加工园区的种植、加工、销售于一体的产业体系，结合现代农业观光、采摘和特色商品销售等发展农旅融合产业。

3.4.4 策略四：建好绿色仔达

将两侧山上村民转移到河谷安置后，结合仔达村绿色体验观光地、楼若村最美河畔幸福家园、四马村循环产业基地的建设，对片区村落风貌进行统一打造，并集中完善乡村配套设施和旅游服务设施。

3.5 功能结构

规划形成“一核一带，两区三心”的空间结构。

一核：下孟综合服务核心。

一带：孟屯河谷融合发展带。

两区：孟屯河谷农文旅融合发展区，结合河谷城镇、工业园、村民集中聚居点和农业种植园集聚的优势，围绕下孟工业园区提档升级，深化服务保障，发展农旅融合产业，形成片区农文旅融合发展区；农业产业和生态修复区，两侧山体保留现状耕地，完善种植条件，加强地灾治理和生态修复，形成农业产

业和生态修复区。

三点：

仔达村：深耕生态体验，建设绿色观光标杆，立足本底资源，以“绿色体验”为核心，做深做细生态观光文章。

四马村：夯实工业基础，构建循环发展引擎，立足区位与资源优势，以“循环产业”为支撑，为片区发展提供工业保障。

楼若村：依托临水资源，优化提升居住区环境，紧扣“最美河畔”定位，以水为媒，打造宜居宜业的幸福家园。

3.6 人口预测

户籍人口预测：采用综合增长率法进行计算，同时考虑到片区城乡融合特殊性，规划通过宅基地反算进行验证，预测规划末期户籍人口 1310 人。

常住人口预测：结合劳动力外流情况和常住人口关系，考虑未来产业发展吸引劳动力回流和乡村旅游接待，预测规划末期常住人口约 1220 人。

3.7 规划指标

根据《四川省村规划指南》（征求意见稿）要求，制定以下规划指标，并严格落实上位下达的规划指标任务。具体指标见附表 1。

第四章 底线协调共保

4.1 耕地和永久基本农田保护

严格落实上位规划划定的耕地和永久基本农田保护目标，根据“三线”划定成果数据，片区耕地保护目标面积 43.68 公顷，占理县耕地保护目标总面积的 2.79%；永久基本农田划定面积 23.04 公顷，占理县永久基本农田总面积的 2.56%；核实处置后的永久基本农田面积 30.85 公顷，占核实处置后的理县永久基本农田总面积的 3.26%。

管控要求：耕地和永久基本农田依据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国土地管理法实施条例》《中华人民共和国基本农田保护条例》《四川省〈中华人民共和国土地管理法〉实施办法》等进行管理与保护。

4.2 生态保护红线

根据“三线”划定成果数据，本片区不涉及生态保护红线。

4.3 城镇开发边界

根据“三线”划定成果数据，本片区城镇开发边界规模 73.93 公顷，占全县城镇开发边界总规模的 12.74%，主要是位于下孟乡集镇和工业园区的城镇集中建设区，此部分不纳入本次村级规划编制范围。

4.4 村庄建设边界

依据指南要求，基于现状发展基础和条件，合理避让优质耕地、地质灾害极高风险区和高风险区等不宜建设的区域，将片区内相对集中的现状农村居民点建设用地以及因村庄建设和发展需要必须实行规划控制的区域划入村庄建设边界。本片区落实上位乡镇级片区国土空间总体规划划定村庄建设边界 42.65 公顷，占理县村庄建设边界划定总规模的 4.97%。

村庄建设边界的管理按照四川省、阿坝州相关管理规定执行。在满足环保、安全和相应的规划设计规范前提下，少量乡村公共服务和基础设施、零星乡村产业用地和散居农房可参照《理县乡村地区“通则式”规划管理规定（试行）》要求在村庄建设边界外进行建设。

4.5 地质灾害防控线

结合《四川省理县地质灾害风险调查评价(1:50000)》，将地质灾害极高风险区、高风险区及中风险区范围划入地质灾害防控线。片区落实地质灾害高风险区44.33公顷，中风险区2670.7公顷。

管控要求：

(1) 地质灾害高风险区：禁止爆破、削坡、进行工程建设以及从事其他可能引发地质灾害的活动；政府应当组织有关部门及时采取工程治理或者搬迁避让措施，保证地质灾害危险区内居民的生命和财产安全；确需在地质灾害高易发区内进行工程建设应当在可行性研究阶段进行地质灾害危险性评估；

(2) 地质灾害中风险区：加强地质灾害的群测群防工作，加强地质灾害险情的巡回检查，发现险情及时处理和报告；对可能出现造成人员伤亡或者重大财产损失的区域和地段，应当及时划定为地质灾害危险区，予以公告并设置警示标志。

4.6 洪涝风险控制线

本片区落实上位规划划定洪涝风险控制线，总面积42.51公顷，主要为孟屯沟。

管控要求：洪涝风险控制线依据《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国城乡规划法》《四川省城乡规划条例》等进行管控。原则上各类建设选址应处于洪涝风险控制线外，如不可避免，需取得相应河道管理部门许可后方可建设。

4.7 历史文化保护线

依据上位规划关于历史文化保护相关管控要求，严格落实历史文化名镇-历史文化名村-传统村落-文物保护单位-一般文物点构成的历史文化保护体系。

本片区涉及文物保护单位4个，包括吴氏墓碑(县级)、龙袍寨遗址(县级)、龙袍寨石棺墓地(县级)、楼若杨家墓地(县级)；一般未定级文物保护点位5个，包括仔迭寨石棺墓地、仔达寨遗址、仔达村晒场、班达寨遗址、欧苏寨遗址。

管控要求：历史文化保护线的保护管理与建设按照《中华人民共和国文物保护法》《历史文化名城名镇名村保护条例》《四川省〈中华人民共和国文物保护法〉实施办法》《四川省传统村落保护条例》等进行管控；古树名木的保护和管理活动依据《四川省古树名木保护条例》进行管控。

第五章 整治协调共促

学习运用“千万工程”经验，坚持规划先行，落实《理县孟屯河谷新兴产业片区国土空间总体规划（2021—2035年）》及相关专项规划确定的土地整治和生态修复目标任务，统筹农用地整理、建设用地整理、生态保护修复，明确拆旧、建新、造林、复耕等各项土地综合整治、生态修复的重点范围。

5.1 农用地综合整治

通过进行耕地增量提质和农业基础设施建设，促进农业生产增收。以农用地整治和耕地复垦复耕工程为主实现耕地增量，以实施高标准农田建设和土壤改良为主促进耕地质量提升，以建设节水设施和实施水利工程为主增强农田防洪抗旱能力。

5.1.1 合理开展复耕

通过即可恢复、将废弃的废弃宅基地拆除，以及腾退的农村宅基地等进行合理复垦，对项目占用的耕地进行占补平衡，提高耕地的集中连片度，有效增加耕地面积 1.61 公顷，为废弃宅基地拆除复耕 0.40 公顷，即可恢复、工程恢复耕地 1.21 公顷。

5.1.2 耕地质量提升

通过“小并大”、格田整理、土地平整、增加农田灌溉设施等措施，在永久基本农田范围内实施高标准农田区域推进综合治理，面积 23.04 公顷。

对片区撂荒耕地进行复耕，面积 4.23 公顷。

针对片区土壤养分状况不平衡，钾和有机质含量丰富，少磷缺氮导致土壤肥沃程度较低的问题，规划通过改良土壤、培肥地力和保水保肥等措施改良土壤肥力，提升耕地质量，结合高标准农田建设，预计提升耕地质量等别 0.5-1 个等别，面积 21.93 公顷。

改良土壤：针对耕地土壤障碍因素，优化耕作制度，农合农机农艺，治理水土侵蚀，改良土壤、提升土壤基础地力。

培肥地力：通过增施有机肥，绿肥种植还田，增加土壤有机质，平衡土壤养分，提高耕地质量和产出能力。

保水保肥：在适宜区域推行深松深翻整地，增加土壤通透性和耕层厚度，实施保护性耕作，提高土壤有机质含量和保水保肥能力。

5.1.3 农业基础设施建设

加强机耕道及区域作业道建设，配套蓄水池、太阳能提灌站、农田渠系，新增（改善）灌面 600 亩以上，推动机械化发展，全面提高农业综合开发水平，提高农业资源利用率、土地产出率和劳动生产率，增强农业综合生产能力和抗风险能力。

推广简易水肥一体化喷灌、滴灌、渠道防渗、管道输水、喷灌、微灌、沟畦灌、水果控制灌溉等节水灌溉技术，大力推广地膜和果园地布覆盖等农艺节水保墒技术，全面提高农田灌溉节水能力。

5.1.4 改善耕地生态

结合上述提质增量工程的实施，在耕地集中连片处、重要景观节点处打造富有嘉绒藏区特色的农田大地景观，营造村美民富的生产生活场景。

5.2 建设用地整治

5.2.1 农村闲置低效宅基地整理

结合房地一体数据，引导宅基地从永久基本农田保护区、地质灾害区和生态保护区内有序退出，整理农村废弃、闲置宅基地和山间零星宅基地实施整理复垦，根据临近地块确定地类，优先复垦为耕地，至 2035 年，整理农村建设用地面积 0.85 公顷，全部腾退。预计可新增耕地 0.51 公顷（净面积 0.40 公顷），复垦为园地 0.16 公顷，复垦为林地 0.13 公顷，复垦为草地 0.04 公顷，转为设施农用地 0.01 公顷。

5.2.2 其他低效建设用地整理

整理盘活其他存量低效建设用地，总规模为 6.89 公顷。其中盘活 2.68 公顷（盘活为商业用地 2.58 公顷，为乡村振兴产业发展预留留白用地 0.10 公顷），腾退 4.21 公顷，其中 2.10 公顷用于复垦为林地，2.11 公顷用于复垦为草地。

5.3 生态保护修复

按照山水林田湖草“整体保护、系统修复、综合治理”的原则，加快推进自然生态系统修复，优化调整生态用地布局，保护和恢复乡村生态功能，维护生物多样性，提高防御自然灾害能力，保持乡村自然景观和农村风貌。

5.3.1 山体保护

开展山体整治修复工程，实施山体绿化工程、修复裸露山体。治理片区内仔

达建筑用砂矿、苹果园外河滩建筑用砂矿、仔达足梅岗建筑用砂矿和回龙桥建筑用砂矿采矿点，对已形成的采空区、塌陷区等危险区，采取回填、划定危险区界限和开发利用等措施加以治理，做好矿山采矿场、排土场、高边坡治理及土地复绿工程。引导植树造林，采用林草相间改造，优先补种侧柏、油松等耐性强的植物培育森林，依靠植被系统自身修复改良土壤。

5.3.2 水土流失治理

片区水土流失严重区面积达到 4097.92 公顷，占全域的 83.84%。规划推进小流域综合治理工程，落实孟屯沟支流小流域水土流失综合治理工程项目，治理水土流失，增强水土保持能力，实施提质增效饮水工程以及防洪治理工程，推进水污染防治和水生态保护。

因地制宜种树种草，并辅以工程措施。在水土流失治理区实施废弃工矿及腾退宅基地复林复草，面积 0.17 公顷；改良裸土地等地的土壤条件，对裸土地实行复林复草，面积 0.26 公顷。新增林地草地共 0.43 公顷。

以保土耕作为主，改造坡耕地，防治坡耕地水土流失。在坡耕地上，结合农事活动，采取各种耕作措施提高土壤抗蚀性能。保土耕作主要以坡耕地($6^{\circ} \sim 25^{\circ}$)为主，涉及面积 1.40 公顷。

5.3.3 水资源和水环境保护治理

加强饮用水水源保护：对片区内孟屯河谷饮用水水源点进行保护，组织开展饮用水水源地达标建设；禁止在饮用水水源保护区内设置排污口；完善饮用水水源地核准和安全评估制度；加快实施片区饮用水水源地安全保障规划和农村饮水安全工程规划。

加强湿地资源保护：严格保护片区内 2.42 公顷湿地。保护生物多样性，合理种植保水植物，保证微生物种群的正常代谢。

加快水安全防治：加快孟屯沟支流重点河段堤防、护岸建设工程，提升等级标准，大力实施河道清淤疏通，确保行洪安全。

5.3.4 林草资源保护治理

以“宜林则林，宜草则草”为基本原则，依托疏林地补植、建设用地复绿等手段，维育自然生态本底。

结合安全腾退、意愿腾退等建设用地点位，优先开展复林复草，共计 0.43 公

顷；片区林地平均郁闭度为 66%，规划将郁闭度不足 66%的开展林地补植补造 1792.42 公顷，提升林地质量与数量。允许开展以提高森林生态系统稳定性和改善生态功能为主要目的的抚育经营活动，以及在不破坏生态功能的前提下，依法合理利用林地资源，开发林下种养业，利用森林景观发展森林旅游业等。

5.3.5 地质环境修复

灾害影响区逐步引导搬迁宅基地 0.31 公顷，保障人居安全。

分区分类开展地质灾害综合防治，落实上位规划重点防治区 44.31 公顷，开展地质灾害治理 25 处，降低地质灾害风险隐患：

针对崩塌灾害：着重采用固土能力强的乔灌木，提高疏松表土的稳固性，道路等建设区以工程护坡的防护措施为主；

针对滑坡灾害：铺设滑坡防护网，覆土后种植根系发达的灌草以提高防护能力；

针对泥石流灾害：人为活动密集区以工程防护为主，人为活动低区域封山育林，停耕还林，固结表土，保持水土，降低泥石流发生几率与规模。

计划近期对 8 处点位进行地质灾害的应急排危、工程治理等工程。

表 5-1 地质灾害防治近期工程表

项目名称	灾害类型	威胁人数 (人)	拟排危除险方案及主要工作量	防治类型
下孟乡四门村四门组查谷沟沟口崩塌	崩塌	140	主动网	应急排危
下孟乡四门村靳家坡不稳定斜坡	不稳定斜坡	320	被动网	应急排危
下孟乡仔达村大槽崩塌	崩塌	160	主动网+被动网+清危	应急排危
下孟乡仔达村黄连树崩塌	崩塌	20	主动网+清危	应急排危
理县下孟乡楼若村安置点背后滑坡	滑坡	1500	截排水工程+被动防护工程+主动防护工程	工程治理
下孟乡楼若村海子河坝土崖窝泥石流	泥石流	130	排导槽+防护堤	工程治理
下孟乡仔达村欧苏组安置点背后侧山滑坡	滑坡	700	抗滑桩	工程治理
下孟乡仔达村三家组小学后山不稳定斜坡	不稳定斜坡	500	桩板拦石墙	工程治理

第六章 用地协调共优

6.1 土地利用布局

落实省、州两项改革“后半篇”文章相关要求，坚持底线思维，落实保护耕地要求，尊重农业生产现状，对全域用地布局进行优化，实现耕地数量不减少、土地质量有提升、耕作形状更连片；生态要素网络系统布局完善、环境质量有提升；建设要素开发减量、布局集中、使用高效。

坚持人居环境安全保障为优先，推动片区空间重构，综合评估生态安全和地灾风险，对于受影响区域的建设用地有序腾退，确保人居环境的安全保障。

通过优化土地利用结构、完善国土空间布局，形成一图一表，详见附表 2 国土空间用途结构调整表。

6.2 农用地布局

耕地：通过农用地整治优化耕地集中连片布局，推进高标准农田建设，提高耕地质量和产量；通过未利用地开发、建设用地整理提高耕地数量和连片度。规划调整后，片区耕地总面积为 61.22 公顷，较基期年增加 0.11 公顷。

园地：在耕地数量不减少、质量不降低的前提下，保留现状部分园地，合理推进农业结构调整。到规划期末，片区园地面积 98.73 公顷，较基期减少 3.10 公顷。

林地：严格落实林地保护目标和管控要求，优先保护公益林，建设生态廊道和水源涵养林，构建由环村林、防护林带、农田林网和现状连片林地共同构成的点、线、面相结合的林网系统。规划调整后林地面积为 4268.63 公顷，较之基期年减少 8.82 公顷。

草地：妥善保护零星草地，将有条件的草地纳入宜耕后备资源开发整理。规划调整后草地面积 258.93 公顷，较基期年增加 1.78 公顷。

6.3 农业设施建设用地布局

农业设施建设用地包括乡村道路用地、种植设施建设用地、畜禽养殖设施建设用地、水产养殖设施建设用地四大类。

规划调整后，本片区农业设施建设用地总规模为 15.62 公顷，较基期年增加 1.19 公顷。具体调整情况如下：

乡村道路用地调整为 12.23 公顷，较基期年减少 0.03 公顷；

种植设施建设用地调整为 0.24 公顷，较基期年增加 0.24 公顷；

畜禽养殖设施建设用地调整为 3.15 公顷，较基期年增加 0.98 公顷。

6.4 建设用地布局

根据上位规划，兼顾农业生态康旅融合产业发展的设施需求，同时强化对各类保护与开发活动的空间引导和落地管控，控制建设用地规模，实现建设用地内部结构优化，构建建设规模适度、空间有序、用地节约集约的发展新格局。

6.4.1 建设用地调整

规划至 2035 年，建设用地总面积为 47.83 公顷，城乡建设用地面积为 28.10 公顷，其中村庄建设用地面积为 28.10 公顷，占片区总面积的 0.57%，较基期年增加 10.53 公顷，工矿用地、仓储用地减少；居住用地、公共管理与公共服务用地、商业服务业用地、交通运输用地和公用设施用地增加。

规划至 2035 年，居住用地面积 15.12 公顷，较基期年增加 0.05 公顷；公共管理与公共服务用地面积 0.64 公顷，较基期年增加 0.03 公顷；商业服务业用地面积 4.82 公顷，较基期年增加 4.50 公顷；工矿用地面积 0.64 公顷，较基期年增加 0.13 公顷；仓储用地面积 0.06 公顷，较基期年减少 0.21 公顷；交通运输用地面积 0.50 公顷，较基期年增加 0.27 公顷；公用设施用地面积 6.32 公顷，较基期年增加 5.76 公顷。

6.4.2 农村居民点规划

规划按照“不占基本农田，少占/不占耕地，地势平坦、背丘面塘、交通便利、小组微生”的布局原则，遵循村民意愿，严格落实“一户一宅”，划定居民点建设范围。规划至 2025 年新增居民点 4 个，面积 1.03 公顷。远期若需新增居民点，可用留白用地补充保障。规划后农村宅基地 15.12 公顷。

6.4.3 商业服务业用地

规划至 2035 年，商业服务业用地面积 4.82 公顷，占片区总面积的 0.10%，较基期年增加 4.50 公顷。

6.4.4 区域基础设施用地

规划至 2035 年，区域基础设施用地面积 15.29 公顷，占片区总面积的 0.31%，较基期年增加 1.32 公顷。

6.4.5 其他建设用地

规划至 2035 年，其他建设用地面积为 4.44 公顷，较基期年减少 2.00 公顷。其中采矿用地 4.22 公顷，较基期年减少 1.96 公顷；宗教用地 0.02 公顷，较基期年无变化；其他特殊用地面积 0.20 公顷，较基期年减少 0.04 公顷。

6.4.6 建设用地土地利用控制

1. 建设用地控制指标

根据各类建设的实际需求，明确各类建设用地分类、面积及建筑高度等地块控制指标，以及建筑风貌等其他建设管控要求；可预留一定的建设用地机动指标用于安排村民居住、基础设施和公共服务设施建设、乡村旅游休闲等农村新产业新业态用地；暂未明确具体用途的建设用地，可确定为留白用地并明确管控要求。

依据《阿坝藏族羌族自治州人民政府<关于规范农村宅基地范围及面积标准的通告>》《关于进一步加强农村宅基地规范管理的通知》（理农水科函〔2025〕162 号）等要求，确定片区乡村建设规划控制指标（若后期有更新地方规划管理技术规定出台，应从其规定）。

（1）农村宅基地管控：农村村民一户只能拥有一处宅基地。住房用地面积标准为每人不超过 50 平方米。住房、附属用房和庭院等用地总面积为每人不超过 80 平方米。4 人以下的户按 4 人计算，5 人的户按 5 人计算，6 人以上的户按 6 人计算，村民建房基底面积不得超过宅基地面积的 80%。村庄集中居民点按容积率 ≤ 1.6 ，建筑高度 ≤ 15 米，其余指标结合方案合理性确定；村民单独选址建设农房建筑高度 ≤ 15 米，其余指标在不影响周边村民宅基地前提下，不做具体要求；

（2）商业服务业用地管控：容积率 ≤ 2.0 ，建筑高度 ≤ 15 米，其余指标结合方案合理性确定；

（3）公共管理与公共服务用地管控：容积率 ≤ 2.0 ，建筑高度 ≤ 15 米，其余指标结合方案合理性确定。

如涉及特殊工艺要求需突破上述规定，应在确保安全的前提下，结合建设工程设计方案合理性确定并通过专家论证。

1. 建设用地用途管制

（1）宅基地管制规则

严格执行“一户一宅”政策，农村村民一户只能拥有一处宅基地，原宅基地未

利用或将原住房出卖、出租、赠与他人后，再申请宅基地的，不得批准。严禁城镇居民在农村购买宅基地，严禁为城镇居民在农村购买和违法建造的住宅办理相关手续。

(2) 商业服务业用地管制规则

1) 规划明确规定的商业服务业用地用途、规模、强度等要求不得随意改变。

2) 商服用地涉及调整应当由理县人民政府编制优化调整方案，经村民委员会审议和村民会议或者村民代表会议同意后，作出将优化调整方案纳入村规划的决定，并报县人民政府备案。

(3) 宗教用地管制规则

宗教用地选址建设必须符合《宗教事务条例》《宗教事务部分行政许可项目实施办法》等法律法规和政策文件，在乡村地区布局宗教用地还需符合《理县国土空间总体规划（2021-2035）》及所在乡镇的乡镇级片区国土空间规划。

6.5 其他用地布局

陆地水域：保持原有自然水系面积不减少，维护杂谷脑河流域水生态安全，规划至 2035 年，陆地水域面积 0.13 公顷，较基期年减少 0.01 公顷。

其他土地：规划至 2035 年，规划其他土地面积 3.13 公顷，占片区总面积的 0.29，较基期年减少 0.06 公顷。

第七章 产村协调共荣

7.1 产业发展体系

依托人才、服务、技术、资金、平台，构建“农业+生态观光+服务业”并深化工业保障的产业体系，完善产业链条，促进片区产业发展。

7.2 产业功能分布

构建“一廊、两单元、三园区、多个节点”的产业分布。

一廊：是沿孟屯河谷沿线形成的工业发展走廊。

两单元：根据南北产业基础不同将场地划分为两大单元，分别为以工业园区保障为核心的循环产业单元，以及以农业、旅游、生活居住发展的西区农商单元。

三园区：在仔达寨形成以现代农业示范基地为主体的现代农业园区；在楼若村形成特色品种试点为主的立体高新农业园；在四马村形成集林下种养观光一体的循环产业基地。

多节点：以三园区为基础，结合场地串联多个园区节点和景观节点。

7.3 产业发展策略

（1）以农为本，打造差异化种养格局

结合地形、耕地质量和耕地面积等因素，北部仔达村为规模化种植区，是以粮油发展为主的现代都市农业；南部为特色果蔬产业园区以及楼若立体农业园区。

（2）延伸产业链条，形成“农业+”“旅游+”两大发展模式

依托下孟乡政府的政务服务核心，围绕园观光和采摘的农旅融合产业，做精乡土风味餐饮，培育中高端特色民宿集群。

（3）以场景营造推动全域景区化建设

植入商务农庄、果蔬采摘、藏家风情、耕读研学、农业科普等功能，策划节日节庆，营造乡村消费场景。

（4）以生态人文为基底新增徒步路线规划

依托仔达村优越的山水生态本底与藏羌文化基因，新增一条以“仔达山径·溪谷漫游”为主题的生态人文徒步路线。该路线旨在打造集生态观光、森林康养、户外探险、科普教育于一体的精品游憩线路，串联村寨、溪谷与山林，构建“以线带面”的乡村振兴新轴线。

7.4 产业分区规划

（1）循环农业园

主题：依托现有种植番茄、油麦菜、大白菜等高山蔬菜为基础，推进基地规模化种植和绿色生态种植，加快绿色、有机基地产品认证，加强智慧农业设施深入片区，推进智慧农业产业建设，构建以现代化种植、生态化种植为基地，生态乡村旅游为亮点的多元业态体系，争创下孟特色农业示范单元。

三大板块：仔达寨 254 亩良田、欧苏寨现有 400 亩设施农业基地、家庭农庄。

农业产业：规模化种植苹果、樱桃、核桃、李子。采用立体农业种植方式，在林下、林间种植高山蔬菜 150 亩，耕地种植粮油 300 亩，满足村民粮食蔬菜需求。发展高效设施农业的同时打造观光采摘休闲游，促进农业增效，农民增收。

农旅观光项目：木工寨户外体验游线、仔达寨生态采摘旅游、仔达寨石滩漫游线路打造、仔达寨商务农庄等。

用地支撑：木工寨户外旅游服务点商业服务业用地 0.1 公顷。

（2）立体农业园区

主题：依托楼若古寨独特的地理环境，利用其良好的采光条件和高度集中的种植环境，打造特色水果试点为主的高新农业园。采用滴灌、水肥一体化等智慧农业技术，解决楼若古寨产业园取用水困难的问题。

核心板块：450 亩水果实验基地、200 亩永久基本农田。

农业产业：常年规模化种植大白菜、花椒、莴笋等蔬菜作物，保证村民粮食蔬菜需求；与企业合作种植青红脆李，同时利用少量未流转土地进行香香李新品试点种植。

（3）种养循环产业园区

主题：依托四马村优越的果园条件，发展林下种养循环产业。发挥农林果产业优势，同时沟口生猪养殖业与种植业结合，养殖业为土壤及作物提供肥力和养分，从而推动农业绿色低碳发展，降低农业生产成本。四马村高半山区域为花椒水果种植区，做精做细高半山优势特色蔬菜产业。在仔达村新建一处现代化养殖场。

核心板块：划分采摘果园地块，采用绿色种植技术，并通过优育良种，延长

果期，丰富果蔬采摘体验，举办丰收节吸引人流。

农业产业：四马村沟内保留原有家庭农场特色，种植项目围绕都市休闲采摘服务，调整后的农用地按照景观设计，做到一年四季有花有果，既有设施大棚，又有露地栽培，果园地种植苹果、樱桃、青红脆李，下层套种时令蔬菜，打造生态田园景观。

7.5 产品组织体系

依托现有集体经济组织基础，推进农村集体资产股份化改革，集中资源资产，全要素盘活利用集体资产，实现自然资源的价值转化，以资产资源股份的形式将农村集体资产产权收益落实到农户手中，实现农户增收、产业增产、生态增效。

农户增收渠道包括集体资产、承包地、私人资金入股分红收益；家庭农场等经济体自主经营收益；外出务工收益。

产业增效包括土地资源集中实现规模化生产效益，引入企业管理技术带动农户自我发展。

生态增值包括资源资产盘活利用，有序落实管理措施，促进生态环境附加值提升。

积极发挥好双联单位、驻村农机员的工作效能，结合一月一主题，开展农机服务全覆盖培训工作。

7.6 产业用地布局

（1）一产

规划结合四马村种植园区种植设施建设用地等约 0.24 公顷，沿高半山区域多点布置。仔达村布置多处现代化养殖场，畜禽设施建设用地规模为 0.98 公顷。增加农产品加工项目用地 0.21 公顷，共增加农业设施建设用地 1.99 公顷。

（2）三产

结合乡村旅游项目规划，落实木工寨旅游项目、四马村循环种植园集散点、楼若村集散中心、仔达村新建民宿、楼若村综合服务中心、积极发展仔达村和美乡村壮大集体经济项目，新增商业用地 4.5 公顷、社会停车场用地 0.27 公顷，落实三产用地 4.77 公顷。

第八章 设施协调共享

8.1 公共服务设施规划

公共服务设施规划：结合聚居点规划位置与实际需求，合理完善片区内公共管理、文体教育、医疗、卫生、社会福利等公服设施，以满足村片村民生产生活，以及未来村片发展的需求。

8.1.1 行政管理

仔达村主要行政服务受下孟乡政府辐射，但便民、警务、司法服务功能在四马村、楼若村以及仔达村都需在原有村委会进行提升，鼓励各类公共服务设施进行合建。

8.1.2 文化体育

将片区 3 处旧村委会分别规划再利用为小组活动中心，承办村民嫁娶殡葬等村内重大活动。规划完善、扩大各村文化活动室，设于村委会内，并结合村委会广场补充体育健身设施。

8.1.3 教育医疗

片区小学、幼儿园依托下孟乡政府辐射，共享场镇资源，不新增教育设施。

按照“医疗向乡镇集聚、卫生站基本覆盖”原则，规划保留提升现有卫生室三处，另在仔达寨新增卫生室一处，面积为 192 平方米。在木工寨和四马村新增一处针对游客的紧急医疗服务点。各村卫生室提供计划免疫、传染病防治、健康管理等基本公共卫生服务。

8.1.4 商业服务

完善现有农家便利店等设施；结合村委会设置物流配送点各 1 处，以满足村民收发快递邮件等基本需要。

8.1.5 社会福利

保留现状 3 处日间照料中心，并扩建仔达寨的日间照料中心，在楼若村村委叠建老年人活动中心，每村设立村级互助养老服务点，以应对本村人口结构老龄化趋势。

8.1.6 特色补充设施

结合片区旅游资源分布，依照旅游产业发展规划，在四马村沟内和木工寨旅游集散点重点建设旅游配套设施，配置生态停车场、旅游医疗点以及相关零售服

务点等配套设施。

8.2 道路交通规划

8.2.1 对外交通

提升打造薛孟路，按照二级公路标准设计，近期按照三级公路进行建设，公路路基宽度 7-9m，双向车道，以满足片区及周边未来旅游发展需求。

8.2.2 农村道路

1、提升道路

组团间连接道路：按照四级标准改建片区乡村道路。部分条件受限地区不能满足会车要求的，在一定距离内根据地形条件设置会车场地。村内土路硬化处理；部分已硬化但破损的道路进行修缮提升；已硬化且完好的路面进行拓宽，道路两侧设置排水沟，有建筑的路段一侧布置行道树。

组内部道路：路面宽度提升至 4.5 米，不能满足会车要求的，在一定距离内根据地形条件设置会车场地。仔达村、楼若村每个组内道路呈环形道路：组内道路与外部道路相连通，内部道路成环布置，方便车辆快速到达组内位置。

2、布局客运站点及停车场

规划沿薛孟路布置招呼站 4 处，开通片区至城区的城乡公交线路，方便村民出行。

保留现状木工寨一处生态停车场；在仔达寨北部民宿旁布置一处 1222 平方米停车场，可容纳车辆 30 余辆；仔达寨四马村沟内新建一处停车场 339 平方米，容纳车辆 10 余辆，方便旅游集散。在楼若村、仔达寨北面各新建一处生态停车场，仔达寨内部停车场与晒坝共用，满足村民日常出行。

新建停车场总面积约为 2631 平方米，可设置约 80 个车位。

8.2.3 新建桥

新建仔达河谷连接到对岸桥梁一座。便于产业及生活配置。

8.2.4 徒步线路

依托仔达村优越的山水生态本底与藏羌文化基因，新增一条以“仔达山径·溪谷漫游”为主题的生态人文徒步路线。该路线旨在打造集生态观光、森林康养、户外探险、科普教育于一体的精品游憩线路，串联村寨、溪谷与山林，构建“以

线构面”的休闲体验徒步轴线。

1、线路长度与耗时

规划全长约 4-5 公里，徒步时长约 2-3 小时，定位为半日游轻度体验路线。

2、步道系统

对现有土路、山径进行梳理修缮，路面采用当地毛石、碎石、松针等生态材料铺设，保留原始行走质感。危险路段增设仿生护栏。

3、休憩节点与观景平台

在视线开阔处设置 2-3 处观景平台，可远眺雪山或俯瞰村落全貌；在溪流平缓处利用平整地形设置简易“森林驿站”或吊床休憩区。

8.3 市政基础设施规划

8.3.1 供水

1. 水源规划

片区近期规划 3 处取水点，楼若村利用现有下孟乡水厂供水管网延伸实现集中供水，其他村偏远散居农户采用简易供水设施实现独立供水，可根据具体情况选择分散式供水井手动泵给水系统、雨水集蓄给水系统、山泉水集蓄水池给水系统等形式。

片区远期规划由下孟乡水厂集中供水，完善市政管网至用户支管之间的衔接，逐步取消分散水井。

2. 用水量预测

根据《农村给水设计规范》CECS82: 96，规划农村居民生活用水量标准为 120 升/人·日，居住建筑为 2—3 层住宅。片区规划末期居民总数按 1310 人来估算，则总用水量为 157 吨/日。

3. 供水管网工程规划

规划远期沿道路敷设 DN100-DN150 给水管道，集中供水管网系统远期覆盖所有用户，与消防给水共用管道。片区内供水主干管路沿乡道敷设，采用覆土埋深方式 0.8-1.2 米左右，可以有效防止机动车对管路的碾压破坏。在街道上应按规范设置消火栓，其间距不大于 120m。

8.3.2 排水

1、污水量预测

取水量的 80%计算，日变化系数取 1.3，区内污水总量约 163 立方米/日。

2、排水设施规划

片区内场镇周边农户污水经污水管道集中收集后，统一接入邻近的市政污水管网，利用城镇污水处理厂统一处理村庄污水。达到投资省，施工周期短，见效快，统一管理方便等效果。片区采用“集中+分散”处理模式，即对所有聚居点小组的村民产生的污水进行集中收集，建设一个处理设施，统一处理村庄全部污水，以达到占地面积小、运行安全可靠、出水水质好的效果。分散居民点分户采用化粪池处理方式，相邻较近的 3-5 户也可共建 1 处化粪池。

规划除保留提升下孟乡政府旁的污水处理站和四马村的污水处理点外，在楼若村聚居点旁和木工寨规划各一处污水集中处理设施，片区总计 5 处污水处理设施。将片区污水经过处理后排放至孟屯沟。

规划米桃水利工程 17 个地块，占地 0.13 公顷。

8.3.3 电力电信与邮政设施

电力、电信、广电等架空杆线共线共杆建设。

1、电力规划

片区规划末期居民总数按 1310 人来估算，依据《农村电网改造升级技术原则》，参考《四川省新农村综合体建设规划编制办法》（征求意见稿）县域新村：人均生活用电指标按 450kwh/年，变压器距离不超过 1km，电力线输送距离原则不超过 1km，避免电力损耗不超过 10%，公建建筑用电标准每平方米 20W。则新村用电总负荷为 2195kw（考虑部分公建用电），取用电总负荷为 2200kw。电力片区内全覆盖，输电线路以架空为主，有条件区域可实现地埋敷设，实现安全供电。

片区用电由下孟 220kV 变电站供电，聚居点由城镇接出 10kV 输电线，按村组配置变压器，自变压器出低压线向各用户配电。

2、电信规划

加快农村宽带网络和 4G 网络覆盖，推动 5G 网络向行政村延伸。片区规划末期居民总数按 1310 人来估算，按 4 人/户计算，总户数约为 328 户，公共建筑每 80 平方米一对电话线，预测广电业务量 420 个终端。通信机房设于村委会

旁。通信线路引自下孟乡政府汇聚机房。远期规划光缆线路容量为 4 孔，埋地敷设。

村邮政服务由下孟乡邮政支局提供。规划在各村内村委设置村邮站 1 处，经营网点附设于村庄公共设施内或利用村民住宅底层设置。

8.3.4 环卫

垃圾收集：垃圾收运推行“户分类、村收集、乡转运、县处理”的城乡一体化垃圾处理工作，由转运车统一收集并转运至理县垃圾处理厂进行垃圾处理。

以户为单位进行垃圾分类，每户设置两个固定形式的分类垃圾桶。结合聚居点，按服务半径 200 米配置垃圾分类收集点，共计 5 处，且需在垃圾桶上标明分类标识，方便将垃圾分类收集处理。再以村为单位设置垃圾集中回收转运点，总计 1 处。

公共厕所：按照简约、卫生、实用、环保的基本原则，规划建设乡村旅游厕所，整体上要符合乡村生活习惯，突出乡土文化特色，高标准处理厕所污水和粪便。根据片区旅游规划，新增 2 处公厕，其中一处结合村委会叠建，对外可使用；以满足景区的配套设施及村民日常生活。每处公厕面积不小 30m²。

8.3.5 照明系统工程

根据片区内部电力电线敷设位置分析，接通市政亮化线路，对片区内部的照明系统电力接通，其中路灯的灯杆高度为 7-8 米高，路灯布置间距为 20-24 米，电力接入为 220V，并在路灯内部增加太阳能蓄电池，路灯顶处加设太阳能板，紧急情况下，可使用太阳能能源和备用电源接入，保证主次干道照明，在逃生疏散方向上必须沿路设置路灯，村内道路为 4.5 米，路灯单侧设置。

片区的重要节点上要对其提高亮化照明，每个自然村之间的相互连接的路线上都采用次干道的照明模式。

8.4 农田灌溉设施规划

完善现有农田水利设施体系，疏通孟屯沟灌溉沟渠。结合取水点和给水管设置蓄水池 4 处，供片区农业灌溉使用。使用现代化喷灌设施以精准浇灌，节约用水。

8.5 防灾减灾设施规划

8.5.1 消防规划

(1) 消防站

落实构建“县—镇—村”三级消防救援体系，完善以普通消防救援站为中心，专职消防队、志愿消防队、微型消防站为补充的消防站结构体系。片区在下孟乡消防站服务范围，故仅在村委会设置火警电话和微型消防站 1 处，并配置基本的灭火设施和防护装备。

(2) 消防用水

消防用水储备于高位供水池内，储备水量为 72 立方米。其余乡村聚居点和产业用地应按规范要求布设消防栓等设施，由水池、堰塘、水渠等天然水源提供消防用水。

(3) 消防通道

片区主要道路作为避灾疏散通道，停车场、村委会广场作为避灾疏散场所。并要求其尽量设置在路口或醒目位置。分别在仔达村、楼若村新建两处消防便道，在四马村新建两条消防便道。同时在重点防火场所和部位设置消防警示标志，森林防火通道按县林草局防火通道建设项目实施。

8.5.2 防洪规划

(1) 防洪排涝标准

采取 10 年一遇标准进行设防，孟屯沟两侧不小于 5 米的防洪控制带。

(2) 防洪排涝措施

①按防洪标准整治河道：包括疏通河道、挖深河道等，以增大泄洪能力；严格禁止占用河床、有碍分洪的建设；河堤应以生态河堤为主，保证良好的水景观。

②产业用地、安置点建设要避开易受洪水危害的地段。

③对易形成内涝的局部地段可适当提高地面设计高程。

8.5.3 抗震规划

落实上位规划要求，根据《中国地震动参数区划图》(GB18306—2015)，规划设防类建筑按抗震设防烈度 7 度设防，重点设防类和特殊设防类建筑提高 1 度设防要求加强其抗震措施。

以空旷场地为主，结合开敞空间设置避难场地，区内设应急避难场所 3 处，将晒场、广场作为应急避难场地，政府、学校作为应急避难场所，卫生院为应急

急救中心，结合村内村道设置主要疏散通道，结合组道设置次要疏散通道。

8.5.4 地灾防治规划

建议发展期灾害点采用拦挡坝、谷坊、排导沟、停淤场等工程措施，调整和疏导泥石流流通途径和淤积场地，减少灾害破坏损失。

采用抗滑桩、挡土墙、锚索、锚杆等工程对滑坡点进行支挡避免因滑坡对人民群众的财产及人身安全产生威胁。

8.5.5 应急救援体系

规划构建以乡镇应急队为主、村应急分队为补充的应急救援体系。

依托下孟乡政府新建应急物资储备库。各村、聚居点，重点产业点建立应急物资储备点，与村委会叠建。

第九章 居住用地规划

9.1 农村居民点选址规划

本着“宜散则散、宜聚则聚”的原则，结合居民意愿调查结果和上位规划的要求，根据现状聚居情况，基于不占基本农田、地势平坦、背山面水、交通便利的原则，按照人均综合用地不超过 80m² 计算，规划新建聚居点共 4 处（实际实施位置可根据地形地貌做适当调整），占地 1.02 公顷，可容纳 130 人，约 32 户，其中仔达村 2 处，四马村 1 处，楼若村 1 处。（详见附表 5）

9.2 典型居民点建设规划

9.2.1 总体形态

规划仔达中心村居民点，依托现有中心居民点规模，采用局部插建的形式，解决村民新建住房用地问题。

农房建筑采用“前庭后院”的布置方式，包括住房、附属用房和庭院用地，建筑总规模不得超过规定标准，紧凑布局，主客分离，人畜分离，提升居住品质。

聚落结构应延续原有山水林田宅共生格局，充分利用原有宅间林田，构建林田中有宅、宅中有林田的空间格局。保证聚落内部视线通廊开阔畅通，看得见山，望得见水。新增建设区域应避让主要视线通廊，建筑布局采用错落式排列，减少对自然山体轮廓线、天际线和景观视廊的影响。

9.2.2 环境风貌

环境风貌应保护原生态乡村肌理，避免大拆大建，农房改造应按传统风貌确定建筑风格、体量、高度、色彩等，并且与村庄整体风貌、自然环境相协调，充分体现自然地理和历史人文特征。新建区域应尊重现有地形地貌，采用小规模、渐进式的更新方式，防止推山填沟、切坡取平。

9.2.3 户型设计

规划新增房屋为三人户、四人户和五人户 3 种户型。房屋户型设计需充分考虑农村与生产的需要，户型面积、功能布局、院落尺度可在管控框架内按需微调，适配差异化农户居住需求。户型设计遵循“生产生活分区、文旅功能预留、景观最大化”三大原则：内部功能严格实现居家生活、农事仓储、畜禽种养空间独立分区，动线互不交叉干扰；建筑开窗、阳台、入户院落结合场地坡向、河谷采光、

山水景观定向排布，优先面向河谷、山林景观面开窗取景，最大化优化室内观景视野，提升居住体验。充分布置前庭后院，在宅前屋后增添绿化，种植居民喜闻乐见的观赏性绿植，结合地形高差形成立体化的院落景观空间。庭院兼具生活美化、农具存放、农作物晾晒等多种功能。

9.2.4 设施配套

加强各类景观要素空间联系，提高各类景观可达性。打造田坎景观小道、宅间步游道，林间小道，对中心村现状“山、林、田、宅”特色要素进行串联和纾解。

配备健身广场、绿地公园等特色类公服设施，形成邻里集约、布局层级分明、活力均好的服务设施体系，营造多种生活化街区场景。

随着当地旅游业的发展，新建建筑设计需为当地居民经营“藏家乐”“乡村酒店”等旅游活动预留条件。合理考虑村民生活生产半径及游客游览流线，形成“农旅融合，产住结合”小规模组团，以就近原则和局部插建形式布置各类新增配套设施，既方便村民使用，又满足游客服务需求。

第十章 乡村空间设计

10.1 整体风貌引导

片区风貌管控总体要求：从点沿线至面进行风貌引导管控，厚植区域绿色生态本底，塑造魅力山居优美形态，塑造独具魅力的高山峡谷风光，促进山水田村相融，提升乡村空间品质。

10.1.1 景观风貌引导

绿色体验观光景观风貌区：通过增绿塑景，保护山地自然形态；打造观景平台，生态修复等，再塑观山视线廊道，营造倚山揽月的高山森林景观。依托绵延的农耕田园风光，以特色农业种植、山地立体种植为基础，修复农田自然生境，结合现代农业观光、采摘和特色商品销售等发展农旅融合产业，形成村田相融的生态田园风光，展现片区绿色体验观光之美。

藏乡产业景观风貌区：结合下孟城镇开发边界内工业园，建设多个特色现代农业示范基地，构建片区现代产业园区+农业加工园区的种植、加工、销售于一体的产业体系，通过农用地整治、建设用地整理和乡村生态保护修复等，展现片区特色藏乡产业之美。

10.1.2 重点区域引导

沟渠景观：沟渠边缘结合鹅卵石等，种植挺水植物，美化环境。沟渠外侧种植绿色植物，保证无裸土可见。强化沟渠引水排水的灌溉功能，沟渠两侧按季节栽种农作物。

河流景观：孟屯河两侧以生态化建设为主，增加河堰水岸空间，河岸两侧按季节栽种农作物。河道较宽区域，修建亲水平台，强化亲水性；梳理两岸景观适当点缀景观性较好水生植物（芦苇、菖蒲）采用自然生态的形式，营造自然式滨水植物景观。

道路沿线：沿线两侧 1.5 米种植花卉，点缀少量中型乔木，保证道路沿线视线通达性，欣赏田园风光。

景观节点：结合水系、古树名木地形高差打造景观节点，尺度适宜且开敞。铺装采用青石板、花岗石或水泥压印；修建花架或凉亭为休闲场所。在特色区域与人流集中区域修建体育设施场地，增强特色与提高居民参与性。结合差异化的植物设置休闲设施，搭配景观小品塑造各不相同的景观性空间。

10.2 建筑风貌引导

10.2.1 建筑分类优化

1. 优质藏式风格建筑——原样保留

对现有优质的藏式风格建筑原样保留。修缮方式主要为日常保养、墙体外立面清洁、去除彩钢瓦、防护加固等。

2. 与藏式风格差异大的旧居——改造整治

对现有与藏式风格差异较大的建筑进行改造整治，可以通过改变建筑色彩、屋顶形式、减层、局部拆除等整治措施，使其符合村落整体风貌要求。

3. 违规搭建、废弃闲置建筑——拆除重造

对废弃破败及闲置建筑进行拆除重造，原址重建或就地打造景观空间。

10.2.2 建筑风貌引导

面积：根据阿坝州人民政府《关于规范农村宅基地范围及面积标准的通告》，住房用地面积标准为每人不超过 50 平方米。住房、附属用房和庭院等用地总面积为每人不超过 80 平方米。4 人及以下的户按 4 人计算，5 人户的按 5 人计算，6 人及以上的户按 6 人计算。

高度：新建农房高度控制在 15 米以下，公共建筑及生产建筑层数依据实际功能确定，一般不大于 4 层，建筑高度不宜超过 15 米，建筑组团天际线与背景山体相呼应。如有特殊需要建筑层数及高度需要超过以上要求的，必须以明确的书面报告并附相关设计分析图纸报规划行政主管部门审批批准后方可实施。

退距：建筑退让道路红线、用地红线的距离，按照地方管理规定执行。一般情况下，建筑退让道路红线距离不小于 2 米，建筑退让用地红线不小于 2 米；为保障街道连续界面，在保障消防安全及征求相关利用同意的前提下，可减少相邻用地红线的退距；退让道路红线不具备条件的路段经主管部门同意后实施。

形态：延续组团肌理，控制建筑形态：延续原有组团肌理，按照“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的要求，突出乡村地域特点、文化特色和时代特征。规划以传统嘉绒藏式风貌为主，新建农房应延续“顶层经堂”“四角小碉”的传统藏族建筑特色。

外墙：结合当地房屋建筑主要色调，墙体应以茶褐色、深灰色作为主色调，白色、米色、藏红色作为辅助色调，可加石块、木条为装饰，不能过于突兀。色彩符合适用、环保、美观的要求，体现片区传统乡村民居风格。

装饰：地面铺装可使用地方材料，如石材等。栏杆、门窗、围栏等构建可使用当地的木材、竹等材料。新建建筑与原有组团整体色彩需统一协调。

屋顶：以传统藏式屋顶为宜，一般采用平屋顶，转角处添加尖角，外沿四周加藏式传统雕刻和花纹装饰，与周边建筑形式相统一协调；若有坡屋顶时，采用当地片石铺盖屋顶。屋顶应结合片区高原气候，优化排水与防水构造，设置出挑檐口及保温隔热层，选用抗紫外线、耐候耐久、防风防滑材料，与藏羌建筑风貌相协调，便于山地施工及维护。

彩钢棚改造：一般采用仿砂瓦材质，下部为木质结构。可根据彩钢棚的现状、位置、用途以及对村庄整体风貌的影响程度，采取不同的改造策略。改造应注重与当地传统民居风格和乡村整体风貌相协调，避免“视觉污染”，提升乡村景观品质。

10.2.3 农房户型设计优化

新建农房：优化农房功能分区，构建人畜分离、动静分离、主客分离的现代化居住空间，提升居住品质。阳台及窗户等应考虑周边山水条件，争取最佳观景朝向，提高居民生活体验。充分布置前庭后院，在宅前屋后增添绿化，种植居民喜闻乐见的观赏性绿植，结合地形形成立体化的景观空间。

闲置农房改造：以保护现状主体结构完整为前提，对闲置农房进行内部空间提升改造，修缮室内各类线路管道，维修老旧承重结构，增加适老设施，重新划分室内功能分区。

10.3 人居环境整治

10.3.1 垃圾治理

深入推广“户分类、村收集、乡（镇）转运、县处理”的垃圾收运处置体系，加强分类垃圾箱配制和垃圾分类收集亭、垃圾中转房建设，提高农村垃圾处理设施水平，逐步实现分类收集、封闭运输、无害化处理。根据“布局合理、方便群众、便于转运”的原则，按照 5-10 户农户集中居住区修建垃圾池、收集池，原则上每个集中居住区建设 1 个垃圾收集池，方便群众，坚固耐用。

推行各类垃圾分类投放要定时、分类收集要定人、分类运输要定车、分类处理要定位的农村生活垃圾处置原则，以村民小组为单位完善乡村保洁员制度。着力构建农村生活垃圾集中清运处理体系，逐步建立和完善城乡环境卫生长效管理一体化的新格局，有效控制农村生活垃圾污染。

10.3.2 污水治理

引导村民树立节水意识，鼓励开展农村生活用水计量计费，减少生活污水源头排放。

采用雨污分流式排水体制，根据村庄发展状况建设雨水管网，或暂时依靠路边沟进行排水。建设和完善污水收集系统，以集中处理为主，分散处理为辅，分散无害化处理后的污水，在满足农田灌溉水质标准的前提下应还田还地。

集中纳管：靠近城镇服务范围内的村民小组，实施纳管模式，将生活污水通过管网收集，排入城镇污水处理厂（集中式污水处理设施）。在规模较大的农村居民点和产业点建设污水处理设施，实现污水分区分类治理。

分散治理：针对居住较为分散的农户，粪便污水进入化粪池，在化粪池内通过厌氧生物分解作用去除部分有机污染物，出水农用或处理后出水达到三级排放标准。

10.3.3 厕所革命

大力推进农村厕所革命，全面普及农村卫生厕所，建设特色乡村公厕，推进厕所粪污无害化处理和资源化利用，配套修建化粪池。

按照村民接受、经济适用、维护方便、不污染公共水体的要求采用三格化粪池、沼改厕等模式，对农村不符合无害化卫生厕所标准的户用厕所进行改造提升，达到无害化卫生厕所标准，确保厕所改造实现粪便无害化处理，预防粪源性疾病传播。

积极推动有条件的地区厕所入室，新建农房应配套设计建设卫生厕所、粪污处理设施设备及防结冰设施。

因地制宜地选择厕所类型，力争达到“四净两无两通一明”，即地面净、墙壁净、厕位净、周边净，无溢流、无臭味、水通、电通，灯明。

10.3.4 废物利用

采用“集中收集-中转运输-无害化处理”的方式，加强生活垃圾废旧物资回收和综合利用，推进农业废弃物资源化利用行动，提倡少用塑料袋、农业地膜，减少白色污染；推进“一控两减三基本”计划；持续实施塑料回收与畜禽粪污资源化利用。

10.3.5 乡风建设

大力实施乡风文明提升行动，加强乡风文明建设，提升农村公共服务水平，推进农村基层综合文化服务中心建设。聚落环境应保护原生态乡村肌理，避免大拆大建，农房改造应按传统风貌确定建筑风格、体量、高度、色彩等，并且与村庄整体风貌、自然环境相协调，充分体现自然地理和历史人文特征。对公共空间进行清杂去乱，增加公共活动空间的功能性，增加公共空间绿化，根据本村产业文化、地域文化打造特色乡土文化景观。

第十一章 实施保障

11.1 组织保障

建立健全村党组织和班子队伍管理制度，提高组织协调、管理服务和帮助农民增收致富的能力，完善村级治理工作机制，增强应对和解决突发问题的能力和控制重、险、大事件的能力，进一步完善领导班子议事规则和科学民主的决策机制，建设高素质的干部队伍，为规划的顺利实施提供组织保障。

11.2 实施计划

规划近期主要围绕产业发展、整治修复、镇村建设、综合交通等主要任务，统筹推进全域土地综合整治，协调开展农村居民点建设，实施区域交通基础设施建设。（详见附表 6）

11.3 图则管控

结合相关规范制定本片区乡村建设土地利用控制指标及建筑风貌管控等具体要求。（详见附表 3）

11.4 政策配套

11.4.1 建立村民参与制度

公众参与贯彻规划编制的全过程，规划编制动态信息及时与参与者沟通。在资料收集、确定规划定位与目标、规划方案比选等阶段广泛深刻理解村民意愿，确保统一协调各方意见。

公众参与涵盖规划内容的全方面，在村庄建设用地安排、土地整治、高标准永久基本农田建设、公共服务设施和基础设施布局、生态环境整治、产业发展、文化塑造等与村民进行全方位的衔接，切实听取相关权利人的意见。

公众参与采取多样化形式，根据村实际情况，采用问卷调查、座谈和信息化等手段，尽力动员全村村民参与，充分征求村民意愿，切实维护各村民权益。

11.4.2 建立奖惩机制

规划引导保护本村的耕地与永久基本农田保护，对于本村耕地与永久基本农田保护的主要责任人在种粮及提高耕地质量上表现优越的，予以奖励。

规划引导本村村庄建设适度向聚居点集中，对积极主动配合建房与产业选址的，予以奖励。

规划引导本村的闲置土地和废弃宅基地复垦为耕地，对于本村村民建房位于闲置地或积极推进闲置地和废弃宅基地复垦为耕地的，予以奖励。

规划引导本村形成长效保洁制度，对于村民破坏生态环境的行为，予以惩处。

11.4.3 建立、盘活农村集体经济组织

整合土地及其他集体资产资源，主要以农户土地承包经营权入股，以高山蔬菜、精品水果种植等为主要经营产业，实施“村村联合、资源连体、产业连片、责任连带、股份连心、利益连户”的闭环带动方式，实现现代化、机械化、数字化的管理和运营，有效节约成本增加村集体和村民收益。

11.4.4 建立规划调整机制

规划实施的过程也是不断完善的过程。规划实施过程中，在坚持发展战略不变的前提下，可根据外部环境的变化和发展，对规划任务和建设目标做适当的充实和微调。

11.5 监督评估

11.5.1 建立监督评估机制，加强督促检查

村委会要加强对规划实施情况的跟踪分析，特别要加强对耕地与永久基本农田保护、土地集约利用、生态环境保护、村庄建设等情况的监测。

11.5.2 健全公众参与机制

建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制，将公开公示作为规划工作的常态机制，严格建设项目证前公示和证后公示制度，加强社会监督。

11.5.3 建立规划实施考核制度

将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查内容，试行规划实施考核结果与实施主体责任、绩效挂钩的考核机制。

11.5.4 建立“一张图”监管系统

建立并用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图”实施监督信息系统。

第十二章 附则

12.1 规划成果

规划设计成果文件以书面文件和电子文件两种方式表达。

规划成果包括村民使用成果和规划管理成果。村民使用成果（村民手册）主要包括“一图一规”，即村级规划示意图和村规民约；规划管理成果包括规划文本、规划图件、规划表格和规划数据库。

规划管理成果包括文本、图件、表格和矢量数据库，是村域范围内建设开发活动用途管制和自然资源、农业农村等主管部门监管执法的法定依据。

12.2 规划审批与组织实施

本规划经村民会议或村民代表会议讨论通过及理县国土空间规划委员会审查通过后，由乡镇人民政府报理县人民政府审批，由阿坝州人民政府汇总并报四川省自然资源厅备案。

本规划一经批准，立即生效，由下孟乡人民政府统一组织实施，并负责规划实施过程中各种问题的协调处理。

12.3 规划解释

本规划由下孟乡人民政府负责解释。

附表

附表 1：规划指标表

序号	名称	单位	现状指标	下达指标	规划指标	属性
1	永久基本农田保护面积	公顷	30.85	30.85	30.85	约束性
2	生态保护红线面积	公顷	0	0	0	约束性
3	耕地保有量	公顷	43.68	43.68	43.68	约束性
4	城镇开发边界规模	公顷	/	/	/	约束性
5	村庄建设边界规模	公顷	42.65	42.65	42.65	预期性
6	户籍人口	人	1397	/	1310	预期性
7	常住人口	人	/	/	1220	预期性

附表 2：国土空间用途结构调整表

单位：公顷，%

用地分类			基期年		规划年		变化面积
一级类	二级类	三级类	面积	占比	面积	占比	
耕地	旱地	旱地	61.11	1.25%	61.22	1.23%	0.11
园地	果园	果园	69.90	1.43%	67.24	1.40%	-2.66
	油料园地	油料园地	0.00	0.00%	0.02	0.00%	0.02
	其他园地	其他园地	31.93	0.65%	31.47	0.64%	-0.46
林地	乔木林地	乔木林地	3203.45	65.53%	3200.89	65.48%	-2.56
	灌木林地	灌木林地	1066.52	21.82%	1060.25	21.69%	-6.27
	其他林地	其他林地	7.48	0.15%	7.49	0.15%	0.01
草地	天然牧草地	天然牧草地	150.56	3.08%	152.53	3.12%	1.97
	其他草地	其他草地	106.59	2.18%	106.40	2.18%	-0.19
湿地	内陆滩涂	内陆滩涂	2.44	0.05%	2.44	0.05%	0
农业设施建设用地	农村道路	村道用地	12.26	0.25%	12.23	0.25%	-0.03
	设施农用地	种植设施建设用地	0.00	0.00%	0.24	0.00%	0.24
		畜禽养殖设施建设用地	2.17	0.04%	3.15	0.06%	0.98
居住用地	城镇住宅用地	一类城镇住宅用地	0.00	0.00%	0.00	0.00%	0
	农村宅基地	一类农村宅基地	15.07	0.31%	14.00	0.29%	-1.07

		二类农村宅基地	0.00	0.00%	1.12	0.02%	1.12
公共管理与公共服务用地	机关团体用地	——	0.61	0.01%	0.61	0.01%	0
	社会福利用地	老年人社会福利用地	0.00	0.00%	0.03	0.00%	0.03
商业服务业用地	商业用地	餐饮用地	0.00	0.00%	0.00	0.00%	0
		旅馆用地	0.28	0.01%	0.31	0.01%	0.03
		公用设施营业网点用地	0.00	0.00%	0.00	0.00%	0
	其他商业服务业用地	——	0.04	0.00%	4.51	0.09%	4.47
工矿用地	工业用地	一类工业用地	0.51	0.01%	0.43	0.01%	-0.08
		二类工业用地	0.00	0.00%	0.21	0.00%	0.21
	采矿用地	——	6.18	0.13%	4.22	0.09%	-1.96
仓储用地	物流仓储用地	一类物流仓储用地	0.27	0.01%	0.06	0.00%	-0.21
交通运输用地	公路用地	——	13.63	0.28%	14.95	0.31%	1.32
	管道运输用地	——	0.11	0.00%	0.11	0.00%	0
	城镇村道路用地	——	0.11	0.00%	0.11	0.00%	0
	交通场站用地	对外交通场站用地	0.07	0.00%	0.07	0.00%	0
		社会停车场用地	0.05	0.00%	0.32	0.01%	0.27
公用设施用地	供水用地	——	0.22	0.00%	0.35	0.01%	0.13
	排水用地	——	0.03	0.00%	0.26	0.01%	0.23
	供电用地	——	0.31	0.01%	0.31	0.01%	0
	环卫用地	——	0.00	0.00%	5.40	0.11%	5.4
	水工设施用地	——	0.23	0.00%	0.23	0.00%	0
	其他公用设施用地	——	0.00	0.00%	0.00	0.00%	0
特殊用地	宗教用地	——	0.02	0.00%	0.02	0.00%	0
	其他特殊用地	——	0.24	0.00%	0.20	0.00%	-0.04
陆地水域	河流水面	——	43.45	0.89%	43.42	0.89%	-0.03

	湖泊水面	——	0.00	0.00%	0.00	0.00%	0
	坑塘水面	——	1.18	0.02%	0.35	0.01%	-0.83
	沟渠	——	0.14	0.00%	0.13	0.00%	-0.01
其他土地	田坎	——	10.96	0.22%	11.11	0.23%	0.15
	裸土地	——	7.93	0.16%	7.67	0.16%	-0.26
	裸岩石砾地	——	72.40	1.48%	72.37	1.48%	-0.03
合计			4888.45	100.00%	4888.45	100.00%	0

附表 3：地块控制指标表

地块控制指标表						
地块编号	用地性质	用地面积 (m ²)	容积率	建筑高度 (m)	停车泊位配 比	备注
LR-01	二类农村宅基地	891.88	≤1.6	≤15	1 车位/户	按照农房要求执行
LR-02	社会停车场用地	1778.00	≤2.0	≤15	0.8 车位/100 平方米	
SM-01	二类农村宅基地	967.12	≤1.6	≤15	1 车位/户	按照农房要求执行
SM-02	二类农村宅基地	716.34	≤1.6	≤15	1 车位/户	按照农房要求执行
SM-03	其他商业服务业用地	2243.29	≤2.0	≤15	0.8 车位/100 平方米	
SM-04	其他商业服务业用地	257.81	≤2.0	≤15	0.8 车位/100 平方米	
SM-05	其他商业服务业用地	495.80	≤2.0	≤15	0.8 车位/100 平方米	
SM-06	其他商业服务业用地	3.60	≤2.0	≤15	0.8 车位/100 平方米	
SM-07	其他商业服务业用地	14122.49	≤2.0	≤15	0.8 车位/100 平方米	
SM-08	其他商业服务业用地	991.95	≤2.0	≤15	0.8 车位/100 平方米	
SM-09	其他商业服务业用地	2779.62	≤2.0	≤15	0.8 车位/100 平方米	
SM-10	其他商业服务业用地	1664.09	≤2.0	≤15	0.8 车位/100 平方米	
SM-11	其他商业服务业用地	293.04	≤2.0	≤15	0.8 车位/100 平方米	
SM-12	其他商业服务业用地	15871.34	≤2.0	≤15	0.8 车位/100 平方米	
SM-13	二类工业用地	2134.00	——	——	——	根据使用功能的实际情况合理确定

SM-14	排水用地	2292.23	——	——	——	根据使用功能的实际情况合理确定
SM-15	环卫用地	53969.29	——	——	——	根据使用功能的实际情况合理确定
ZD-01	二类农村宅基地	2687.40	≤1.6	≤15	1 车位/户	按照农房要求执行
ZD-02	二类农村宅基地	5849.78	≤1.6	≤15	1 车位/户	按照农房要求执行
ZD-03	二类农村宅基地	104.23	≤1.6	≤15	1 车位/户	按照农房要求执行
ZD-04	老年人社会福利用地	313.39	——	——	——	根据使用功能的实际情况合理确定
ZD-05	旅馆用地	313.45	≤2.0	≤15	0.8 车位/100 平方米	
ZD-06	其他商业服务业用地	1062.82	≤2.0	≤15	0.8 车位/100 平方米	
ZD-07	其他商业服务业用地	732.42	≤2.0	≤15	0.8 车位/100 平方米	
ZD-08	其他商业服务业用地	4142.19	≤2.0	≤15	0.8 车位/100 平方米	
ZD-09	其他商业服务业用地	34.39	≤2.0	≤15	0.8 车位/100 平方米	
ZD-10	公路用地	13257.40	——	——	——	根据使用功能的实际情况合理确定
ZD-11	社会停车场用地	852.90	——	——	——	根据使用功能的实际情况合理确定
说明：建筑密度和绿地率根据方案合理性确定，在不影响整体景观风貌的前提下，如有特殊需要建筑高度、容积率需要超过以上要求的，必须以明确的书面报告并附相关设计分析图纸报当地规划行政主管部门审批批准后方可实施；规划保留的现状农村宅基地未列入此表。						

附表 4：建设管控规则适用情形

用地类型	具体建设内容	土地利用情况			
		新增建设用地	存量建设用地		
			改变用途	使用原用途	
				扩建	重建、翻建（包括不扩大面积、高度的改建）
农村宅基地（0703 地类）	单宗独户或单宗联排	√	√	√	√
	51 人以下聚居	√	√	√	√

		51 人及以上聚居	+	+	+	√
	农村社区服务设施用地 (0704 地类)	农村社区服务站、村委会、供销社、兽医站、农 机站、托儿所、文化活 动室、小型体育活动场 地、 综合礼堂、农村商店及 小型超市、农村卫生服 务 站、村邮站等	+	+	+	√
公共管理 与公共服 务用地 (08 地 类)	中小学用 地	小学	+	+	+	√
	幼儿园用 地	幼儿园	+	+	+	√
	基层医疗 卫生设施 用地	卫生院	+	+	+	√
	老年人社 会福利用 地	养老院	+	+	+	√
		居家养老服务中心	+	+	+	√
	儿童社会 福利用地	留守儿童福利院	+	+	+	√
	商业服务业用地(09 地类)	用于农村休闲观光旅 游、电子商务的商业用 地	+	+	+	√
	工业用地(1001 地 类)	用于本地特色资源加工 的产业用地	+	+	+	√
	物流仓储用地(1101 地类)	用于物流快递中转、仓 储保鲜冷链、产地低温 直 销配送的物流用地	+	+	+	√
交通运输 用地(12 地类)	城镇村道 路用地	红线宽度 8 米以上的 乡村道路	+	+	+	√
	社会停车 场用地	景区停车场	+	+	+	√
		小型村用停车场	+	√	√	√
公用设施 用地(13 地类)	供水用地	小型农村取水设施	√	√	√	√
	排水用地	农村生活污水收集处理 设施、小型泵站	√	√	√	√
	供电用地	村配电房	√	√	√	√

	通信用地	通信基站	√	√	√	√
	环卫用地	垃圾中转站	+	+	+	√
		垃圾收集点	√	√	√	√
		公厕	√	√	√	√
	水工设施用地	村级水闸	√	√	√	√
		水电机房	√	√	√	√
绿地与开敞空间用地（14 地类）	公园绿地	小型农村公园	√	√	√	√
	广场用地	公共活动场地	√	√	√	√
殡葬用地（1506 地类）		农村公益性公墓、村级骨灰堂	+	+	+	√
小型构筑物及设施	候车亭、岗亭、公共自行车站点		—	—	—	—
	外立面装修装饰、空调架、晾衣架等设施		—	—	—	—
	景观小品、景观灯光、休息设施		—	—	—	—
	充电桩、交管设施		—	—	—	—
	管线等基础设施更新改造		—	—	—	—
	按相关政策标准要求增加楼梯、电梯、公共走廊、节能设施、无障碍设施、消防设施、安防设施等设施设备		—	—	—	—

注：1.“√”表示以“通则”条文规定作为规划依据；“+”表示以“通则”条文规定及控制图则作为规划依据；“—”表示可免于办理许可。

2.表中“存量建设用地”指已依法依规批准且完成备案的建设用地，已办理划拨或出让手续，已核发建设用地使用权权属证书的建设用地。

3.单个项目新增建设用地面积不超过 1 公顷。

4.表中未出现的建设用地均不适用于“通则”，各地不得扩大“通则”适用情形。

附表 5：农村居民点一览表

单位：人、户、平方米

编号	规划人口	规划户数	建设用地面积	配套设施
仔达村-1	75	19	5954	便民服务站、健身广场、便民商业网点、停车场、公共厕所、垃圾收集房、垃圾箱、小型污水处理设施
仔达村-2	34	8	2687	健身广场、便民商业网点
楼若村-1	12	3	892	与现有居民点共享
四马村-1	9	2	716	与现有居民点共享

附表 6：重点建设项目表

单位：平方米

序号	项目类型	项目名称	空间位置	用地面积	建设主体
1.	土地综合整治	废弃宅基地拆除复耕	仔达村、楼若村、四马村	0.40 公顷	乡镇人民政府、村集体
2.		即可恢复、工程恢复耕地	仔达村	1.21 公顷	乡镇人民政府、村集体
3.		高标准农田建设	仔达村、楼若村、四马村	23.04 公顷	乡镇人民政府、村集体
4.		未耕种耕地复耕	仔达村、楼若村、四马村	4.23 公顷	乡镇人民政府、村集体
5.		耕地质量提升	仔达村、楼若村、四马村	21.93 公顷	乡镇人民政府、村集体
6.		农村闲置低效宅基地整理	仔达村、楼若村、四马村	0.85 公顷	乡镇人民政府、村集体
7.		其他低效建设用地整理	仔达村、楼若村、四马村	6.89 公顷	乡镇人民政府、村集体
8.	生态修复	仔达建筑用砂矿、苹果园外河滩建筑用砂矿、仔达足梅岗建筑用砂矿和回龙桥建筑用砂矿采矿点治理	仔达村、楼若村、四马村	——	乡镇人民政府、村集体
9.		孟屯河支流小流域水土流失综合治理工程	仔达村、楼若村、四马村	——	乡镇人民政府、村集体
10.		理县孟屯沟河流治理工程项目	仔达村、楼若村、四马村	——	乡镇人民政府、理县农科水局
11.		杂谷脑河重要支流（毕棚沟、孟屯沟、梭罗沟）水生态修复项目	仔达村、楼若村、四马村	——	乡镇人民政府、生态环境局
12.		岷江流域理县段支流农村生活污水治理项目	仔达村、楼若村、四马村	——	乡镇人民政府、村集体

13.		复草复林工程	仔达村、楼若村、四马村	0.43 公顷	乡镇人民政府、村集体
14.		保土耕作	仔达村、楼若村、四马村	1.40 公顷	乡镇人民政府、村集体
15.		孟屯河谷饮用水水源点保护	仔达村、楼若村、四马村	——	乡镇人民政府、村集体
16.		低效林地抚育增绿	仔达村、楼若村、四马村	1792.42 公顷	乡镇人民政府、村集体
17.		加强湿地资源保护	仔达村、楼若村、四马村	2.42 公顷	乡镇人民政府、村集体
18.		下孟乡四门组查谷沟沟口崩塌应急排危	四马村	——	乡镇人民政府、村集体
19.		下孟乡靳家坡不稳定斜坡应急排危	四马村	——	乡镇人民政府、村集体
20.		下孟乡仔达村大槽崩塌应急排危	仔达村	——	乡镇人民政府、村集体
21.		下孟乡仔达村黄连树崩塌应急排危	仔达村	——	乡镇人民政府、村集体
22.		理县下孟乡楼若村安置点背后滑坡工程治理	楼若村	——	乡镇人民政府、村集体
23.		下孟乡楼若村海子河坝土崖窝泥石流工程治理	楼若村	——	乡镇人民政府、村集体
24.		下孟乡仔达村欧苏组安置点背后侧山滑坡工程治理	仔达村	——	乡镇人民政府、村集体
25.		下孟乡仔达村三家组小学后山不稳定斜坡工程治理	仔达村	——	乡镇人民政府、村集体

26.	产业发展	木工寨旅游项目	仔达村	1126	乡镇人民政府、村集体
27.		下孟乡楼若村和美乡村环境提升改造项目	楼若村	--	乡镇人民政府、村集体
28.		仔达村和美乡村壮大集体经济项目	仔达村	--	乡镇人民政府、村集体
29.		仔达村农旅融合集体经济项目	仔达村	--	乡镇人民政府、村集体
30.		楼若标准化生态猪舍建设项目	楼若村	--	乡镇人民政府、村集体
31.		四马村循环种植园集散点	四马村	312	乡镇人民政府、村集体
32.		楼若村树林中药材种植专业合作社	楼若村	--	乡镇人民政府、村集体
33.		四马村种植园设施农用地	四马村	1437	乡镇人民政府、村集体
34.		2024 年以工代赈楼若村产业提升改造建设项目（维修改造猪舍 54 间）	楼若村	850	乡镇人民政府、村集体
35.		理县下孟乡 2025 以工代赈示范工程	楼若村、四马村、仔达村	——	乡镇人民政府、村集体
36.		楼若村旅游集散点	楼若村	981	乡镇人民政府、村集体
37.		仔达村新建民宿	仔达村	1486	乡镇人民政府、村集体
38.		木工寨酒店配套	仔达村	313	乡镇人民政府、村集体

39.		接待中心	四马村	2244	乡镇人民政府、村集体
40.		楼若村综合服务中心	楼若村	27973m²	乡镇人民政府、村集体
41.	基础设施	新建仔达寨滨水游步道	仔达村	228m	乡镇人民政府、村集体
42.		理县 X014 薛米路(薛城镇至下孟乡段)美丽乡村路	四马村、仔达村、楼若村	——	乡镇人民政府、交通局
43.		理县 X014 薛米路(下孟乡至上孟乡段)美丽乡村路建设项目	仔达村	——	乡镇人民政府、交通局
44.		阿坝州理县下孟乡供水站工程	四马村、仔达村、楼若村	——	乡镇人民政府、县农科水局
45.		下孟乡驷马村集体经济停车场改造提升项目	四马村	--	乡镇人民政府、村集体
46.		“多彩薛米”最美自驾风景线暨文旅融合示范项目	四马村、仔达村、楼若村	--	乡镇人民政府、村集体
47.		下孟乡楼若村和美乡村环境提升改造项目	楼若村	--	乡镇人民政府、村集体
48.		下孟乡仔达村和美乡村农村环境提升改造项目	仔达村	--	乡镇人民政府、村集体
49.		仔达村新建停车场	仔达村	1222	乡镇人民政府、村集体

50.		新建桥	仔达村	-	乡镇人民政府、村集体
51.		美丽乡村建设项目（产业道路巩固硬化、浆砌片石堡坎、排水管道及其他附属设施）	仔达村	3.5 公里	乡镇人民政府
52.		四马村新建停车场	四马村	339	乡镇人民政府、村集体
53.		米桃水利灌溉工程	四马村、仔达村、楼若村	1313	乡镇人民政府
54.		新建防火通道	四马村、仔达村、楼若村	-	乡镇人民政府、村集体
55.	公共服务设施	新建卫生院	仔达村	192	乡镇人民政府、村集体
56.		仔达村欧苏组老活动室	仔达村	-	乡镇人民政府、村集体
57.	居民点建设	仔达村新建农村居民点-1	仔达村	0.60 公顷	乡镇人民政府、村集体
58.		仔达村新建农村居民点-2	仔达村	0.27 公顷	乡镇人民政府、村集体
59.		四马村新建农村居民点	四马村	0.07 公顷	乡镇人民政府、村集体
60.		楼若村新建农村居民点	楼若村	0.09 公顷	乡镇人民政府、村集体

附表 7：公服设施类型一览表

服务圈	基础必配		特色选配	完善升级
	保留必配	新建必配		
仔达村服务点	村委会、文化服务室、警务室、幼儿园、村民培训中心、青年之家、妇女之家、党群服务中心、村法律服务工作室、就业和社会保障服务站、独立公厕、生活垃圾收集点、广播室、应急物资储备点	村卫生室	村邮站、快递物流服务点、农产品电商服务站、数字乡村服务中心、	文化服务室、养老服务点、多媒体放映厅
四马村服务点	村委会、村卫生室、文化服务室、青年之家、村民培训中心、妇女之家、党群服务中心、村法律服务工作室、就业和社会保障服务站、独立公厕、生活垃圾收集点、广播室、应急物资储备点		快递物流服务点	儿童之家、文化服务室、养老服务点、多媒体放映厅
楼若村服务点	村委会、村卫生室、文化服务室、青年之家、村民培训中心、妇女之家、党群服务中心、村法律服务工作室、就业和社会保障服务站、独立公厕、生活垃圾收集点、广播室、应急物资储备点		快递物流服务点	文化服务室、养老服务点、多媒体放映厅
木工寨旅游服务点			公共厕所、标识导览系统、零售服务点、饮水点、休憩设施、垃圾箱	

附表 8：历史文化保护规划一览表

名称	等级	保护范围	建设控制地带	保护机构	保护范围划定依据
吴氏墓碑	县级	本体占地范围	保护范围向外各延伸 2 米	理县文广旅局、下孟乡人民政府	理府发[2009]126 号
龙袍寨遗址	县级	现遗址占地范围	保护范围向外各延伸 50 米	理县文广旅局、下孟乡人民政府	理府办发[2007]34 号
龙袍寨石棺墓地	县级	现墓地占地范围	保护范围向外各延伸 10 米	理县文广旅局、下孟乡人民政府	理府发[2009]126 号
楼若杨家墓地	县级	现墓地占地范围	保护范围向外各延伸 5 米	理县文广旅局、下孟乡人民政府	理府发[2009]126 号

仔迭寨石棺 墓地	未定级	现墓地占 地范围	保护范围向外各延 伸 10 米	理县文广旅局、下孟乡人 民政府	——
仔达寨遗址	未定级	现遗址占 地范围	保护范围向外各延 伸 10 米	理县文广旅局、下孟乡人 民政府	——
仔达村晒场	未定级	本体占地 范围	保护范围向外各延 伸 5 米	理县文广旅局、下孟乡人 民政府	——
班达寨遗 址、	未定级	本体占地 范围	保护范围向外各延 伸 5 米	理县文广旅局、下孟乡人 民政府	——
欧苏寨遗址	未定级	本体占地 范围	保护范围向外各延 伸 5 米	理县文广旅局、下孟乡人 民政府	——

理县下孟乡仔达村级片区国土空间规划 (2024—2035 年)

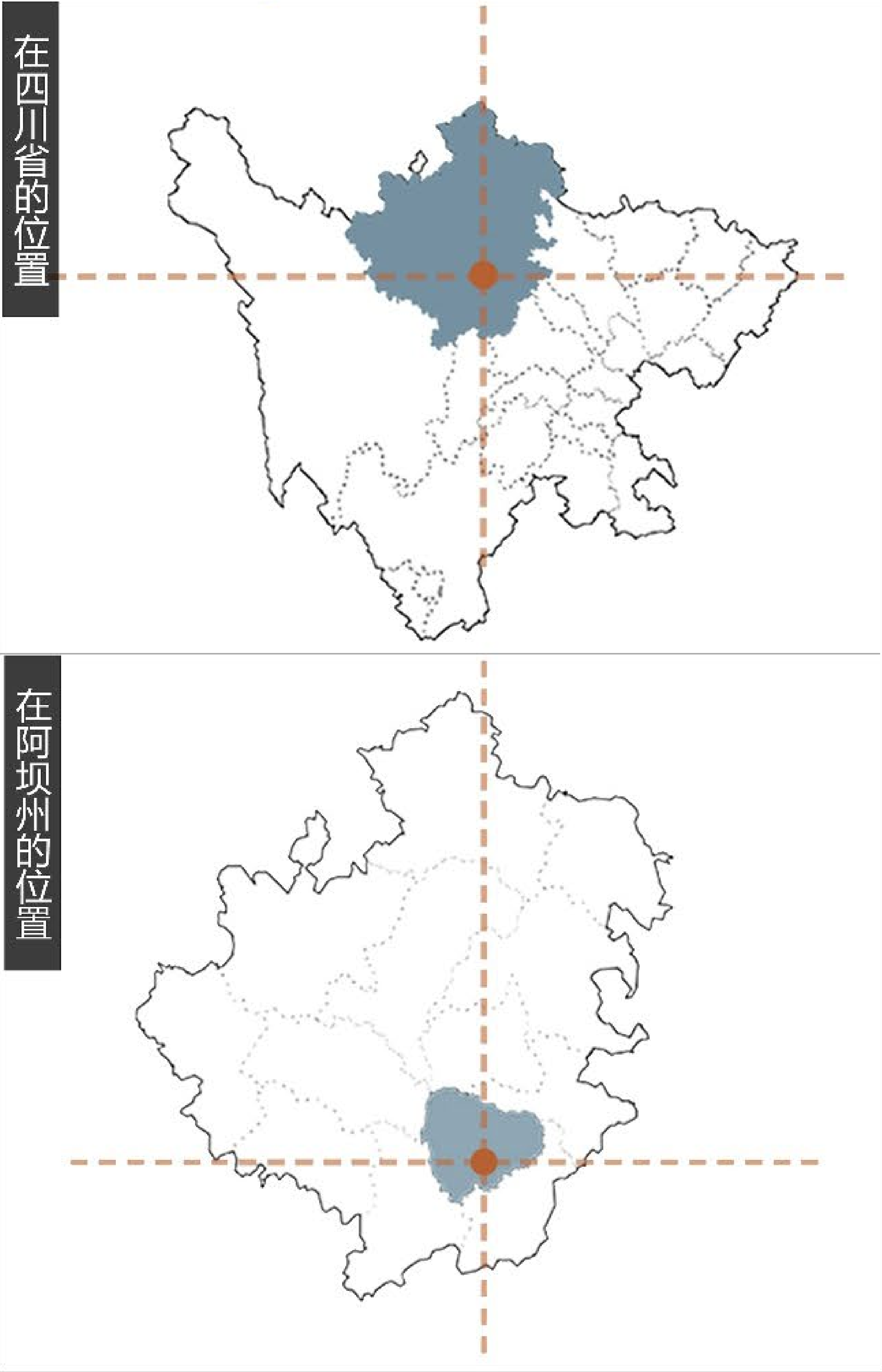
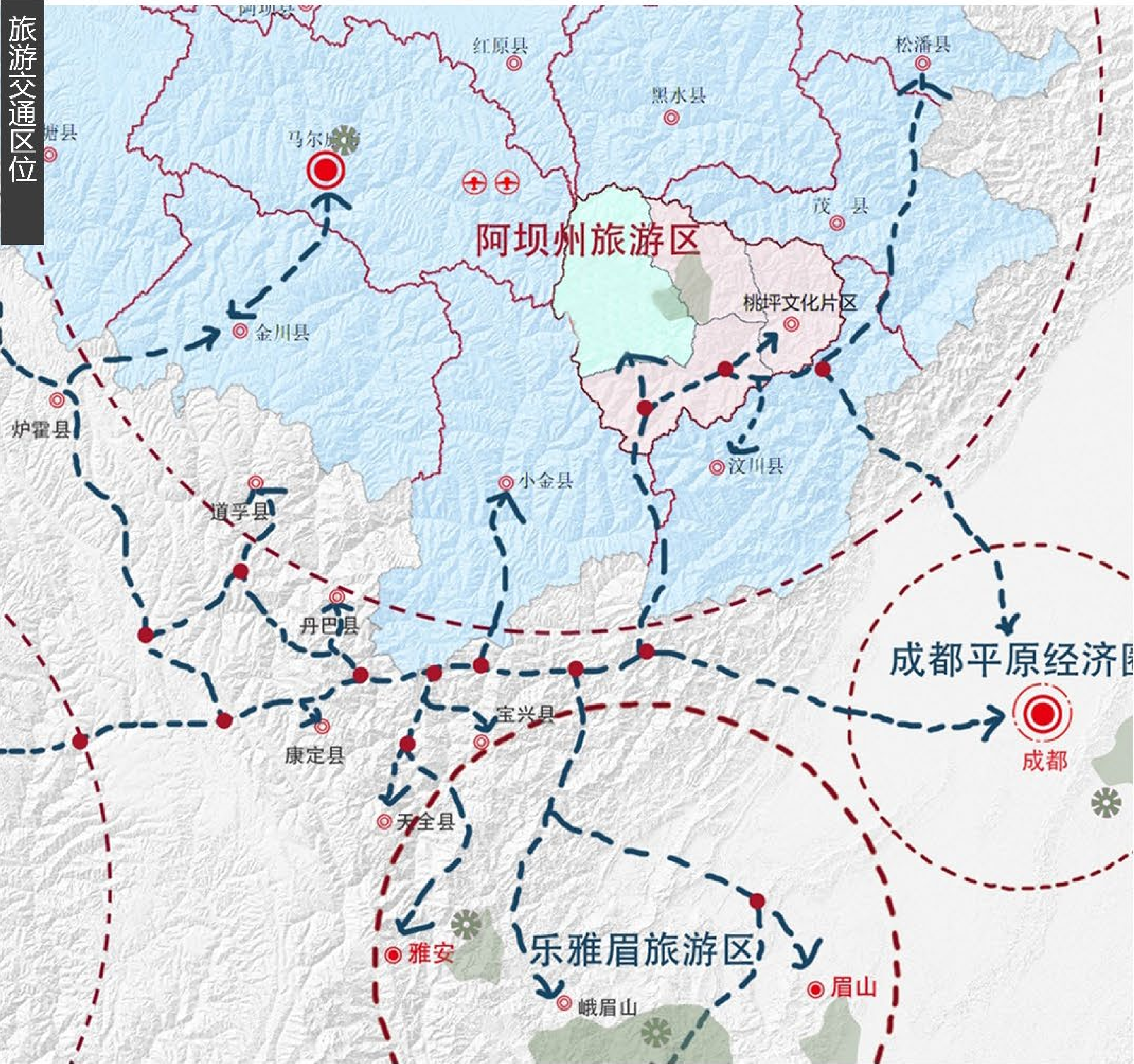
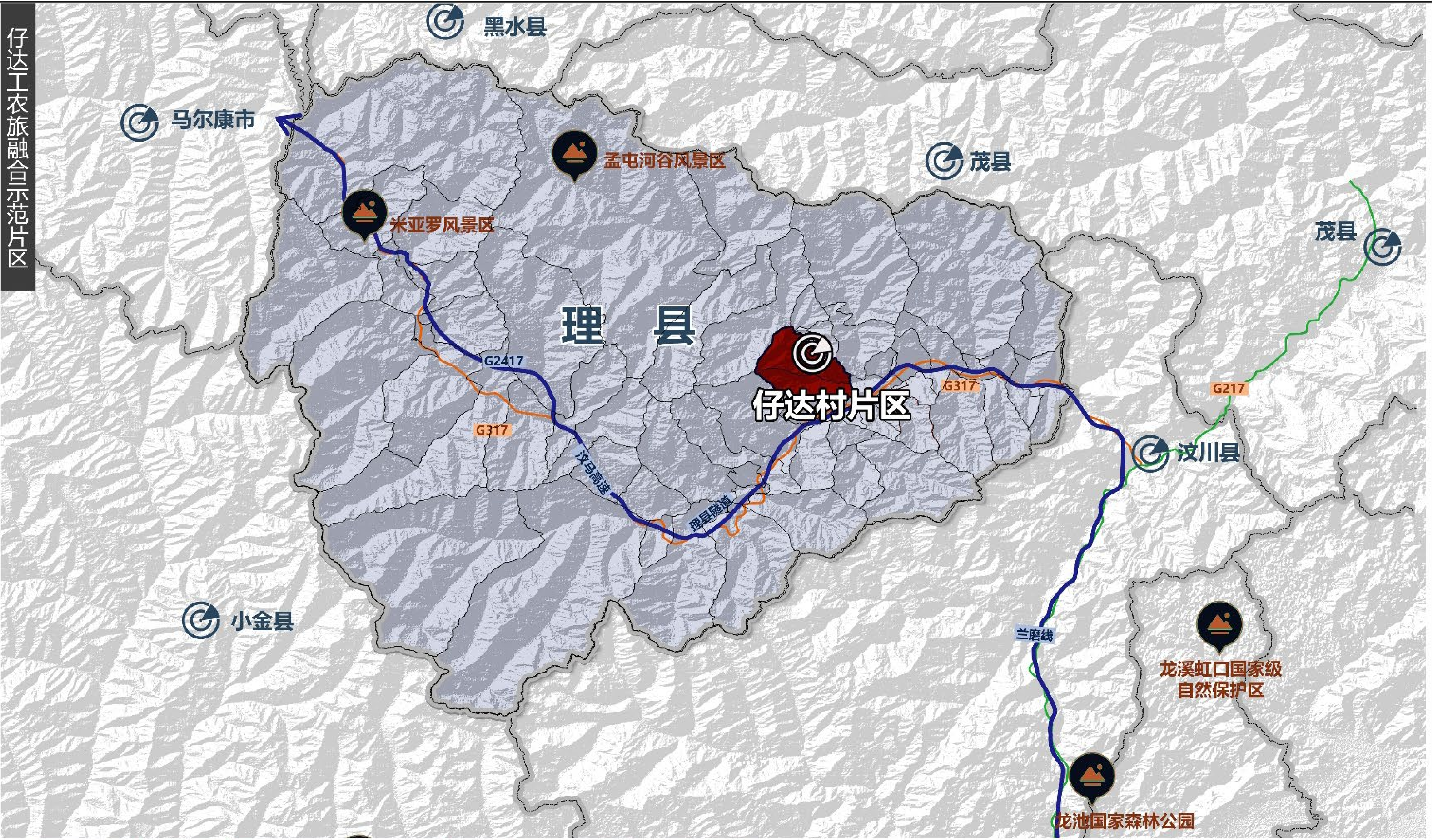
规划图集

理县下孟乡人民政府

2026 年 6 月

目 录

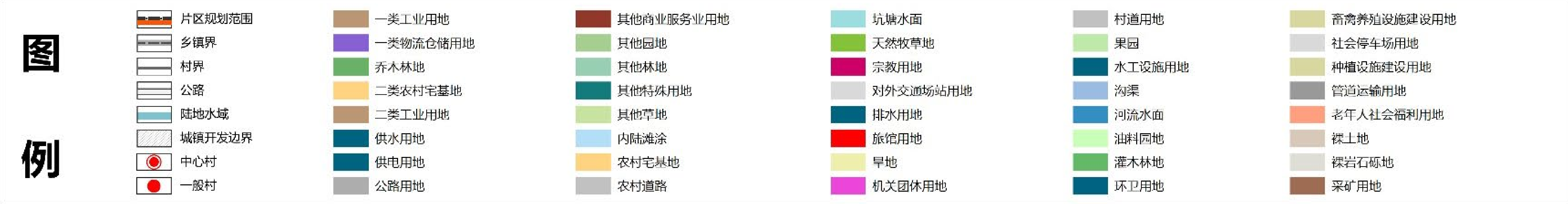
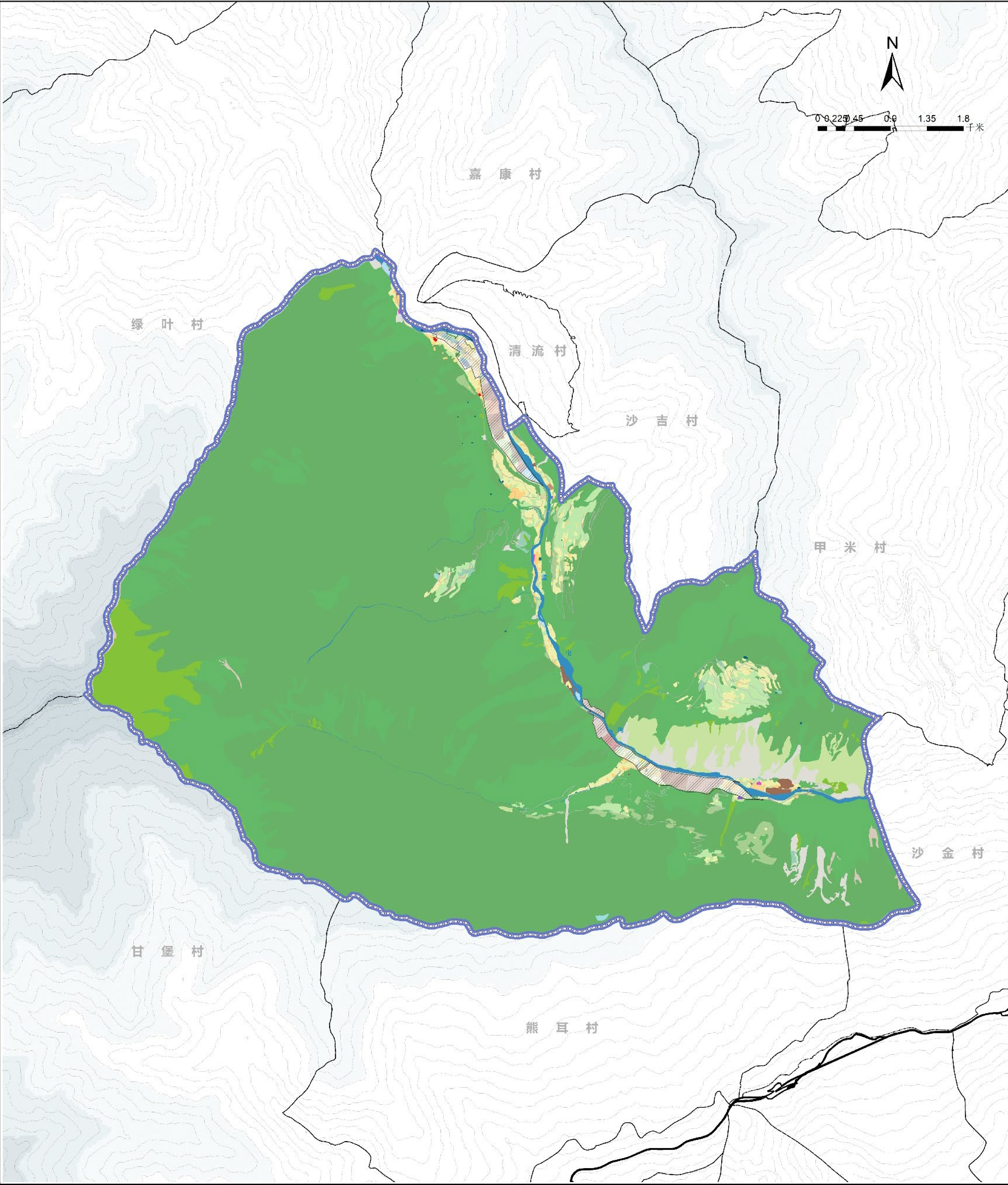
- 01 区位分析图
- 02 土地利用现状图
- 03 空间底线规划图
- 04 用地布局规划图
- 05 乡村居住用地规划图
- 06 典型居民点建设规划图
- 07 产业发展用地规划图
- 08 公共服务设施规划图
- 09 道路交通规划图
- 10 市政基础设施规划图
- 11 综合防灾规划图
- 12 土地综合整治和生态保护修复规划图
- 13 乡村空间设计图
- 14 历史文化保护规划图

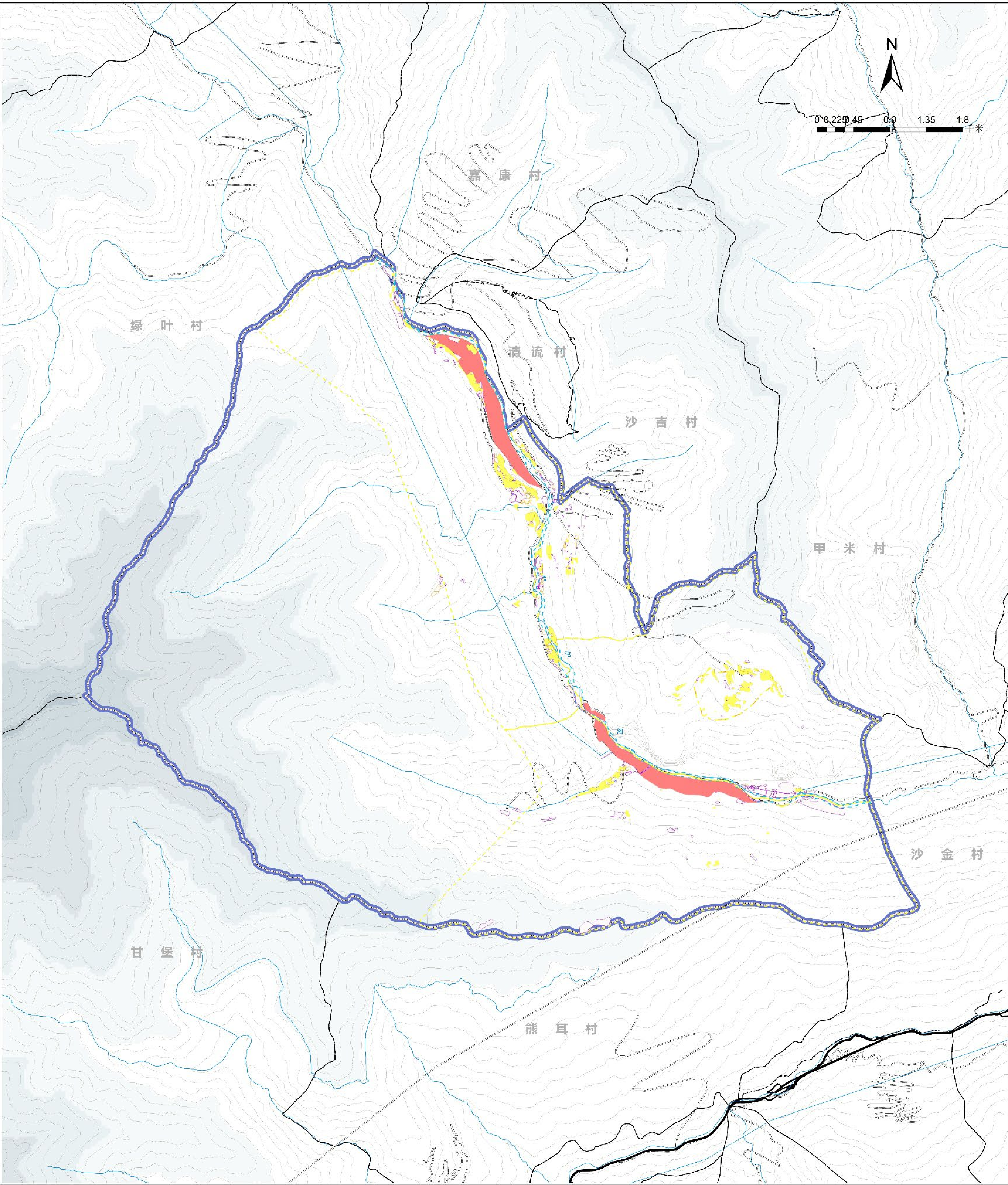


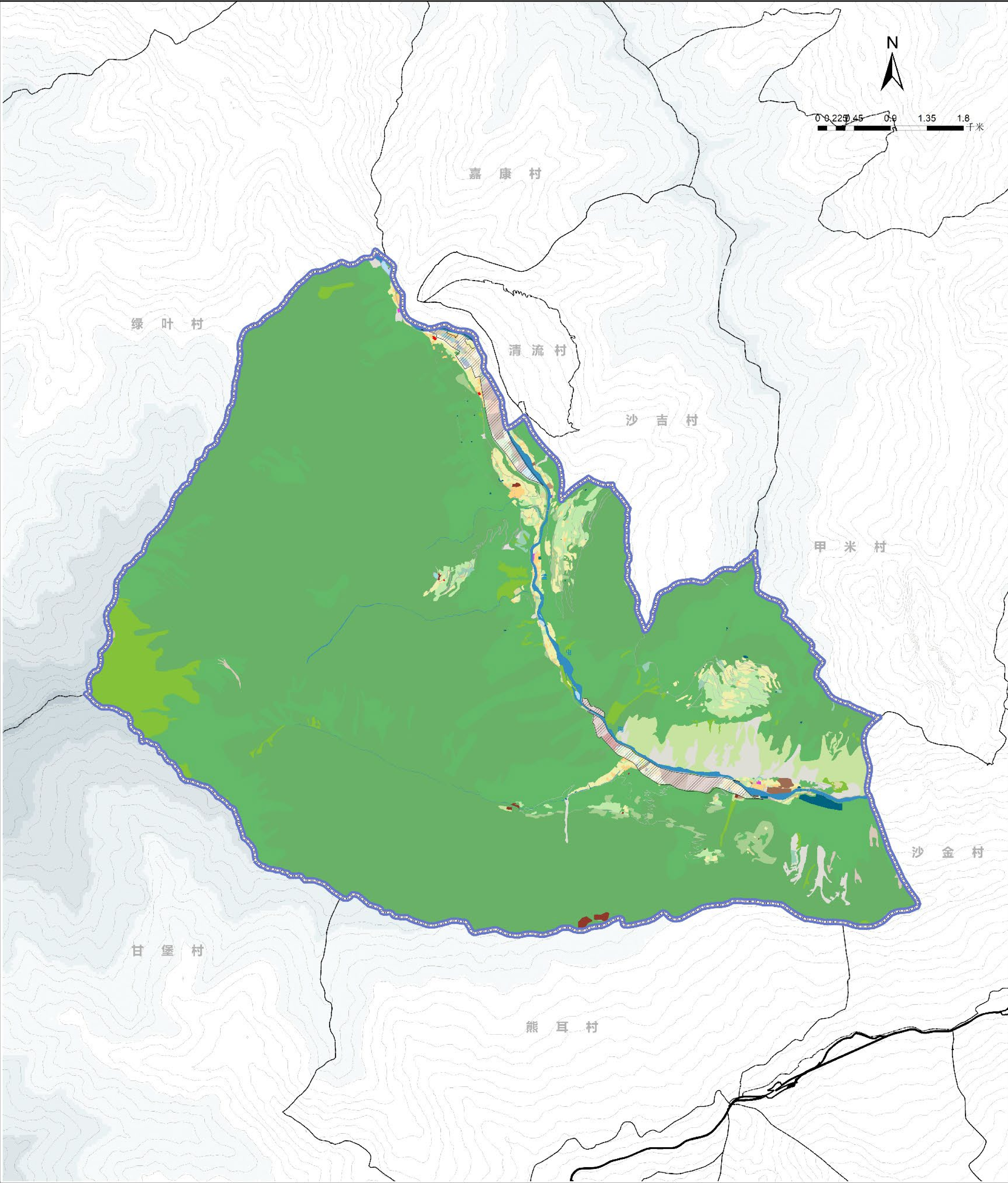
地理区位：片区位于理县下孟乡，紧邻理县县城中心城区，是县城西北近郊片区。位于县境东部。沿薛孟公路进孟董沟15公里处，离县城42公里，东南与薛城镇接壤，西邻甘堡乡，北与上孟乡连接。下孟乡因地处孟董沟下段，故名下孟。乡治地处东经103°12'，北纬31°36'，海拔1900米，年均气温11.6℃，无霜期206天，降水量616.6毫米，属典型的川西北干旱河谷高半山地区。

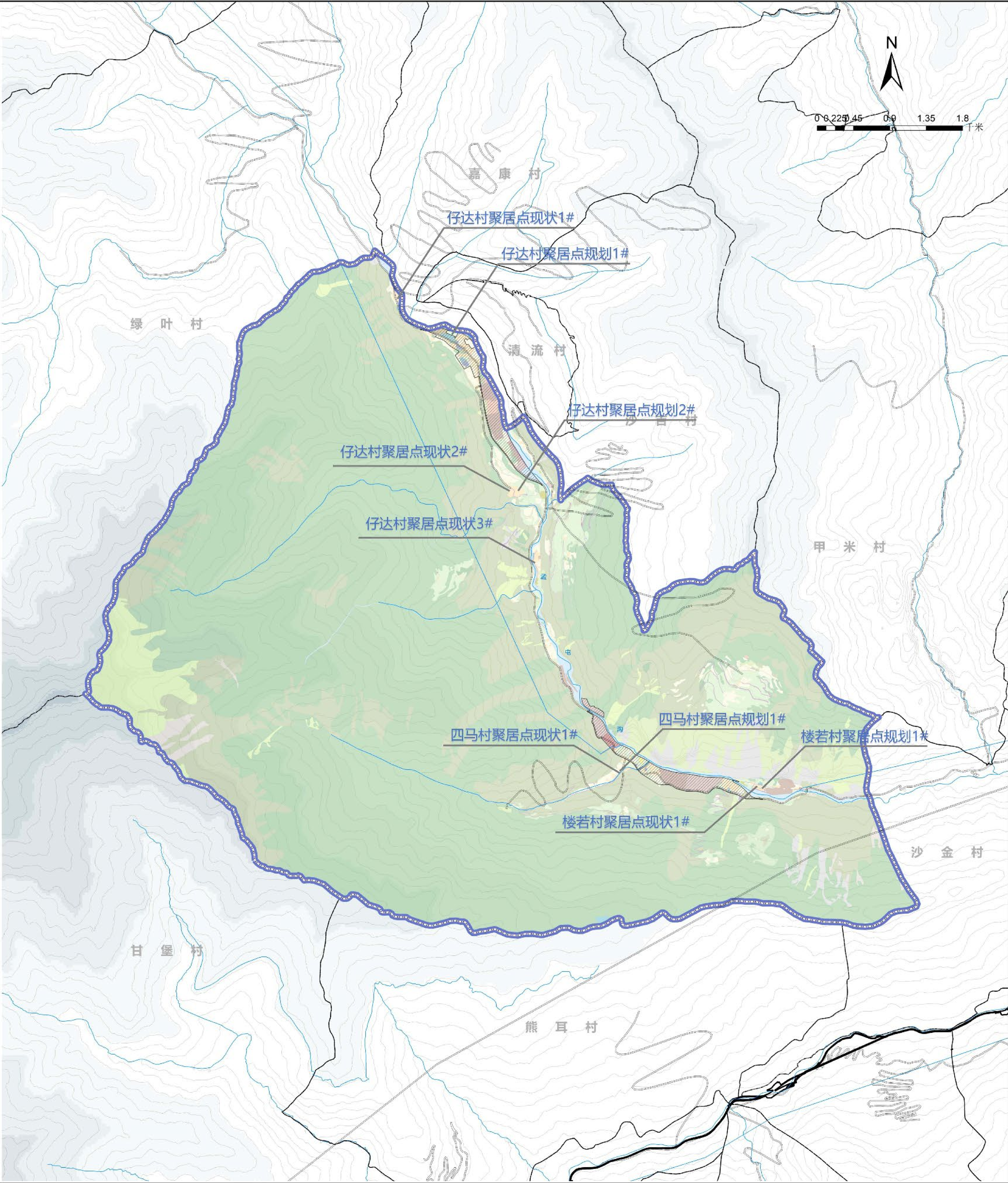
交通区位：仔达片区位于下孟乡南部，乡政府位于仔达村城镇开发线内，距国道317线17公里，离县城47公里，片区东临沙吉村、甲米村，南接熊耳村，西街甘堡村和绿叶村，北部与清流村、嘉康村接壤。辖区临近汶马高速和317国道，从成都出发经都江堰、汶川到薛城后右转，全程高速路、柏油路4个小时即可到达行车里程190公里，交通条件较好。

旅游区位：片区位于理县孟屯河谷流域，处于成渝两小时经济圈内，有“藏羌生态文明走廊”的美誉，位于孟屯河谷进去交通必经之处，在理县五大名片景区一小时交通圈范围内，同时理县位于成都—都江堰—汶川—马尔康的旅游路线上，都江堰、汶川及马尔康旅游市场已成熟，客源不断。









图

例

- 片区规划范围
- 乡镇界
- 村界
- 公路
- 陆地水域
- 城镇开发边界
- 农村宅基地

聚居点平面图



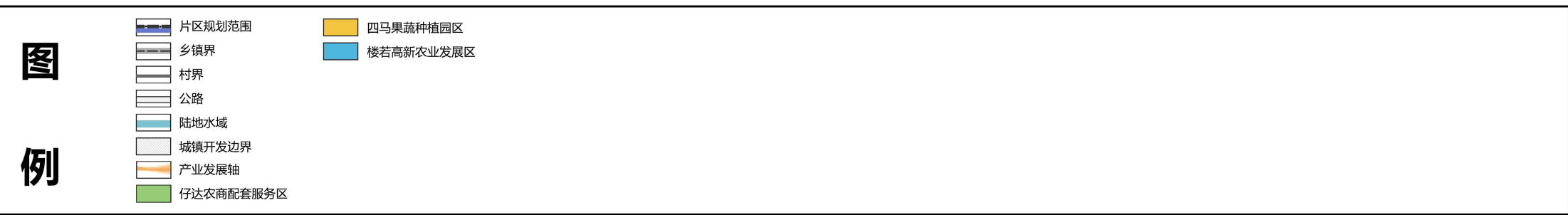
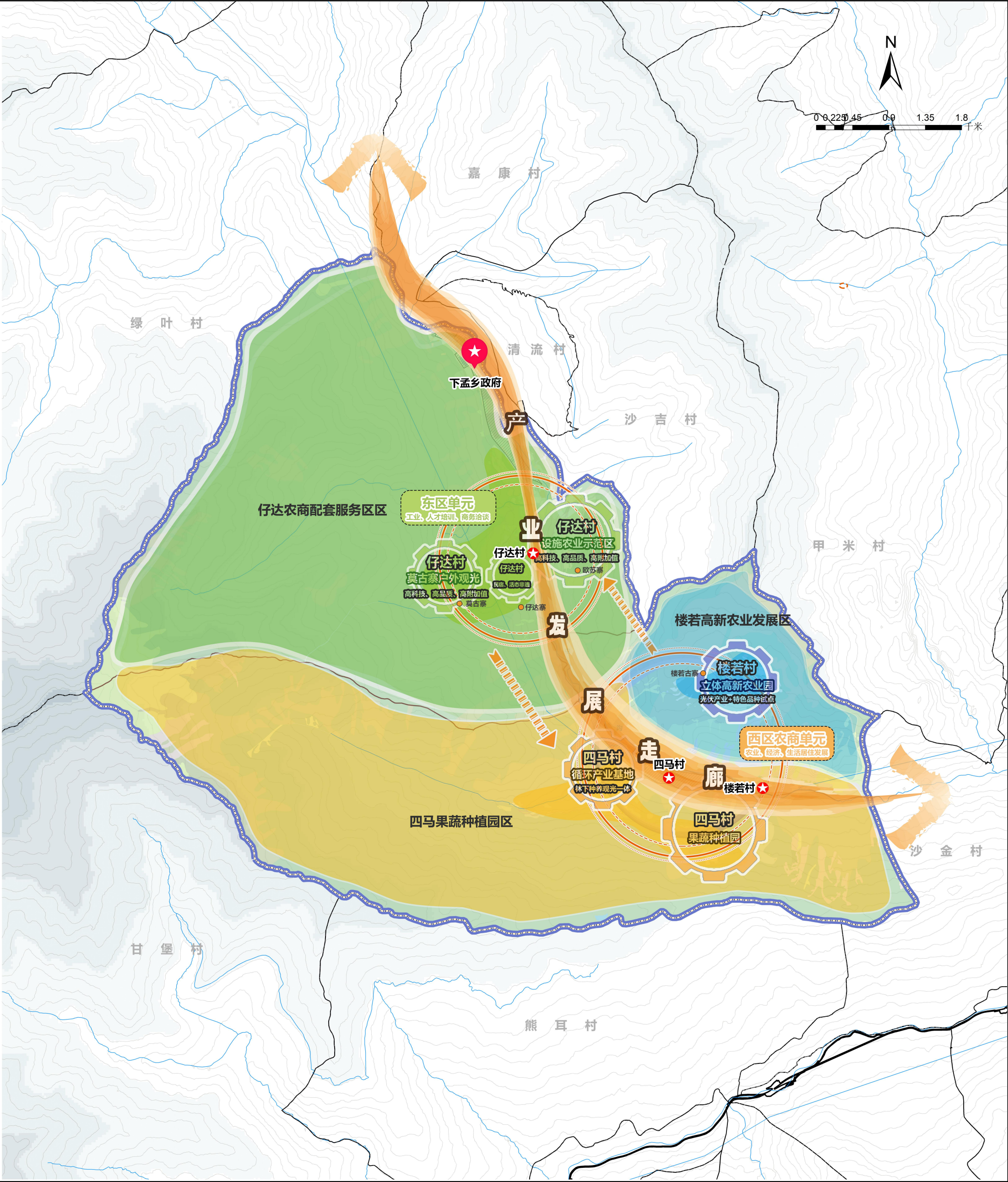
三人户户型图

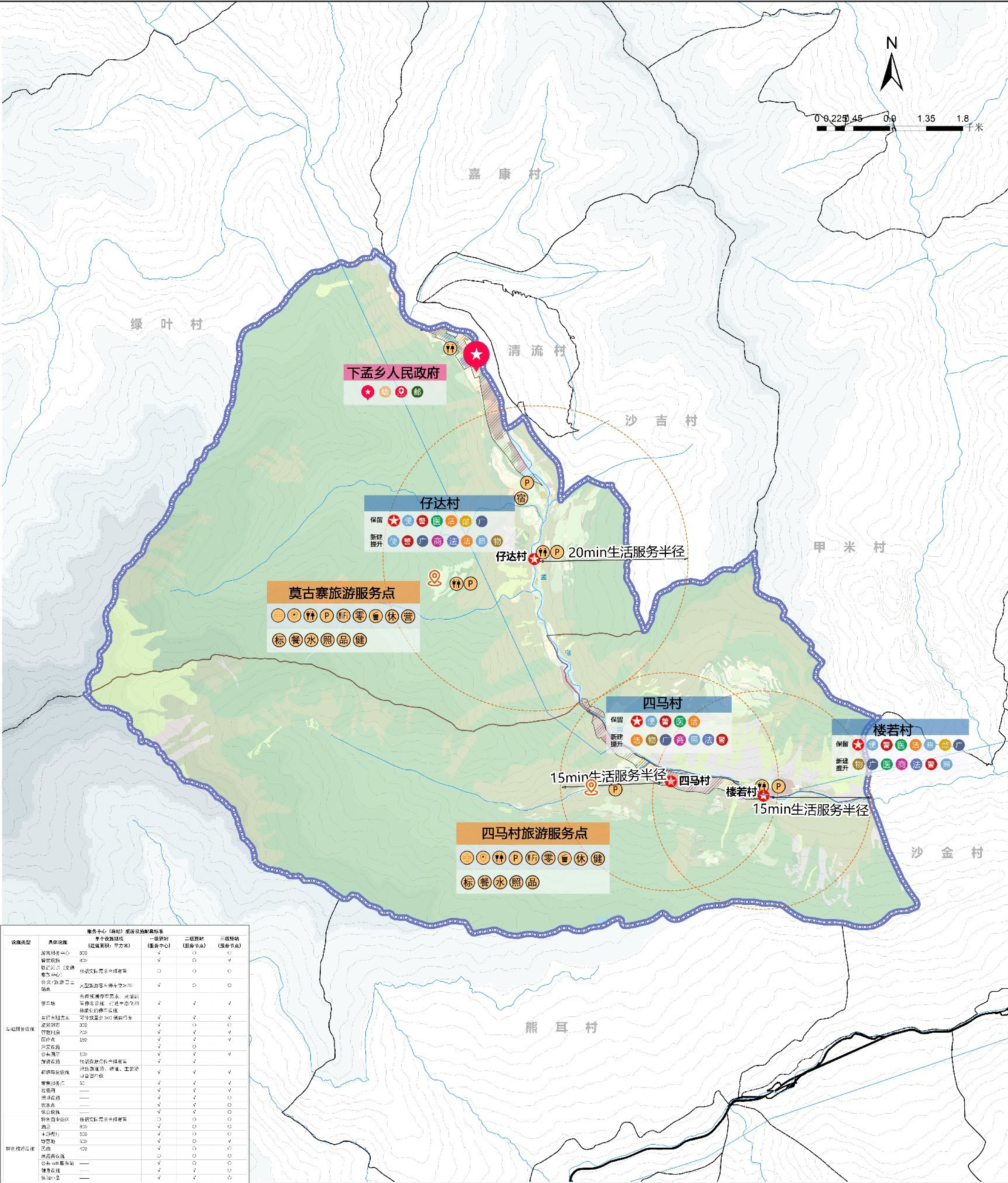


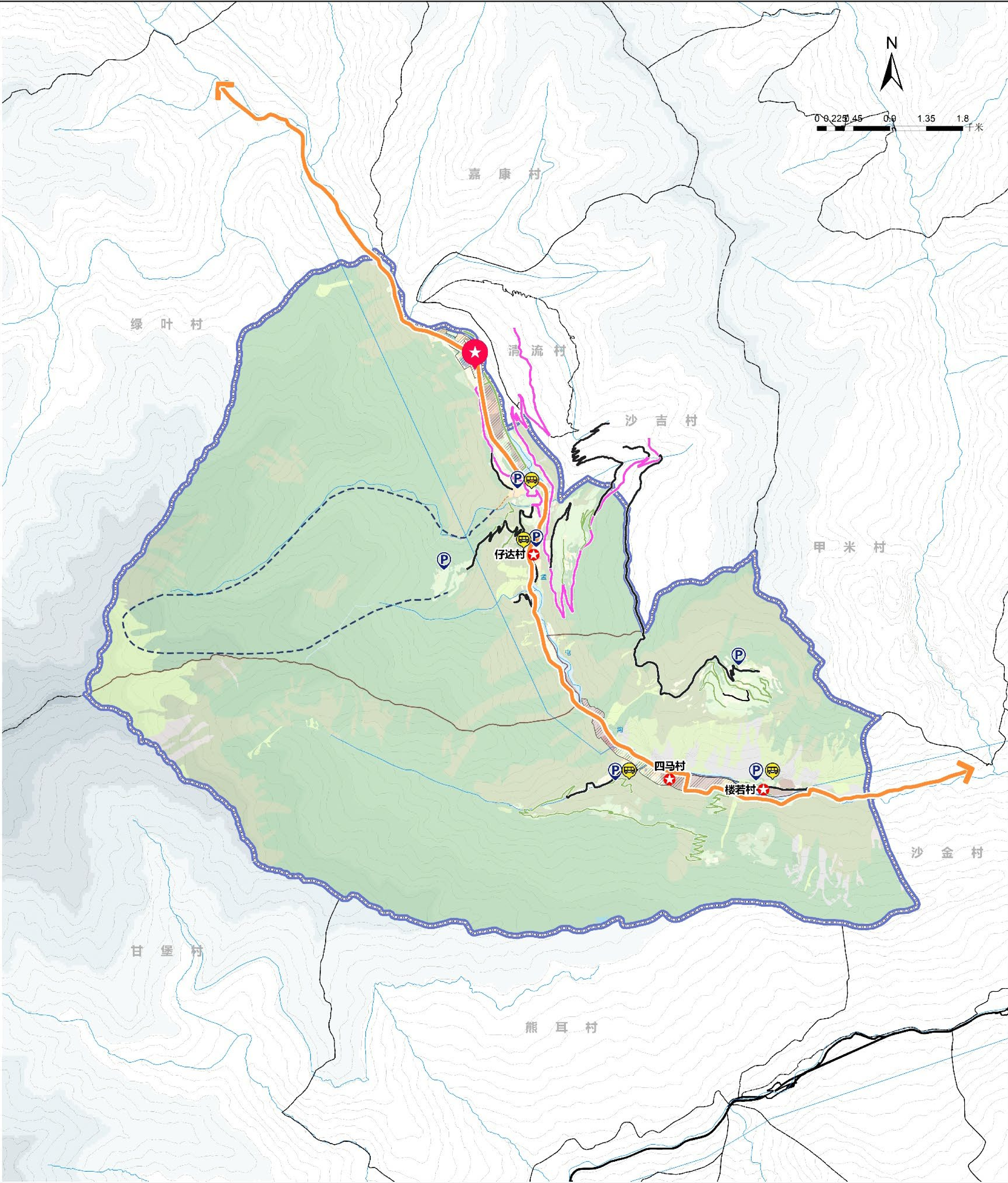
五人户户型图

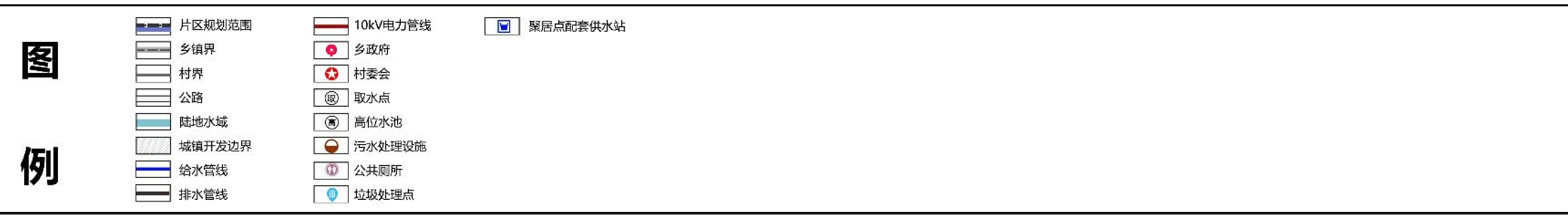
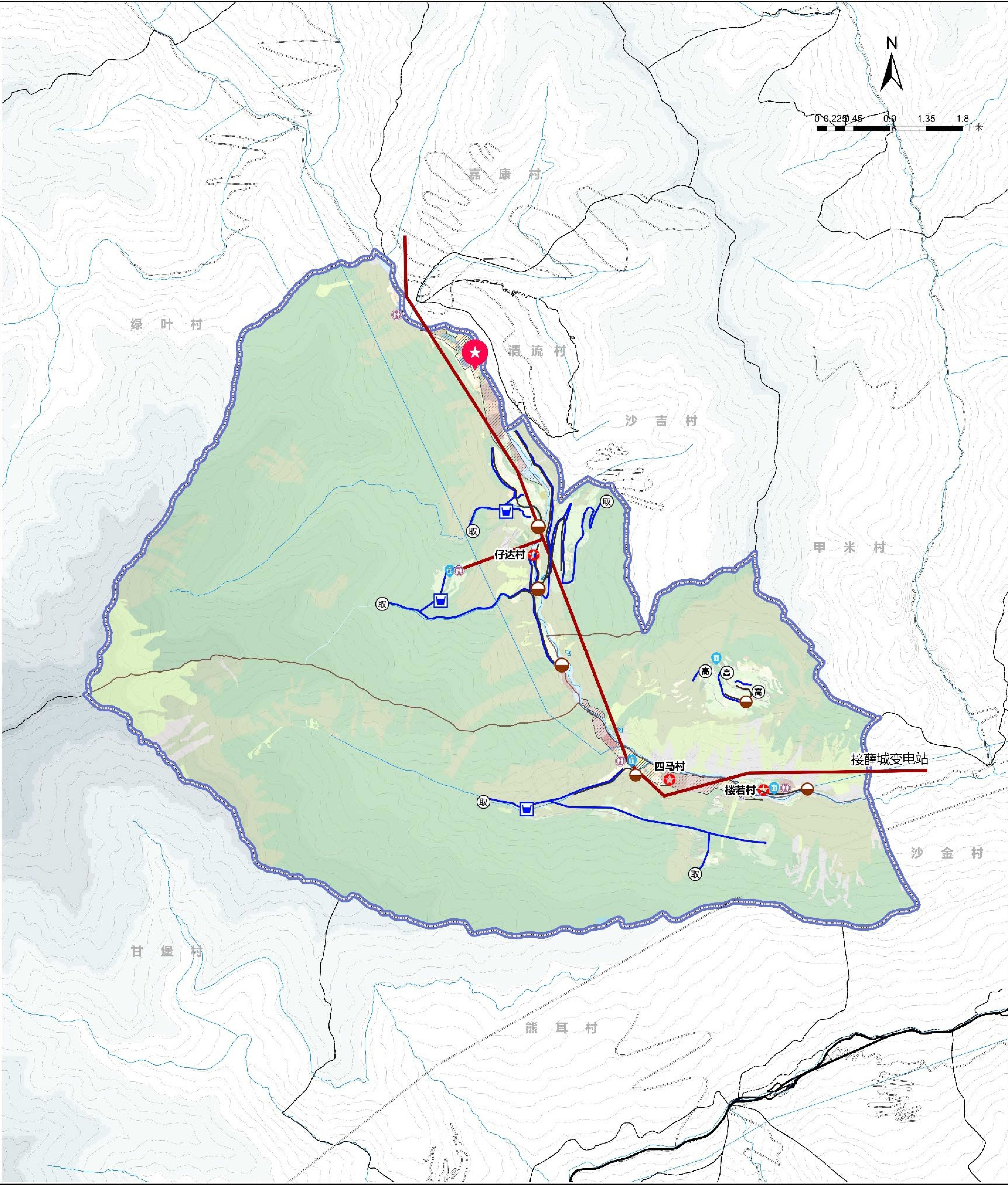


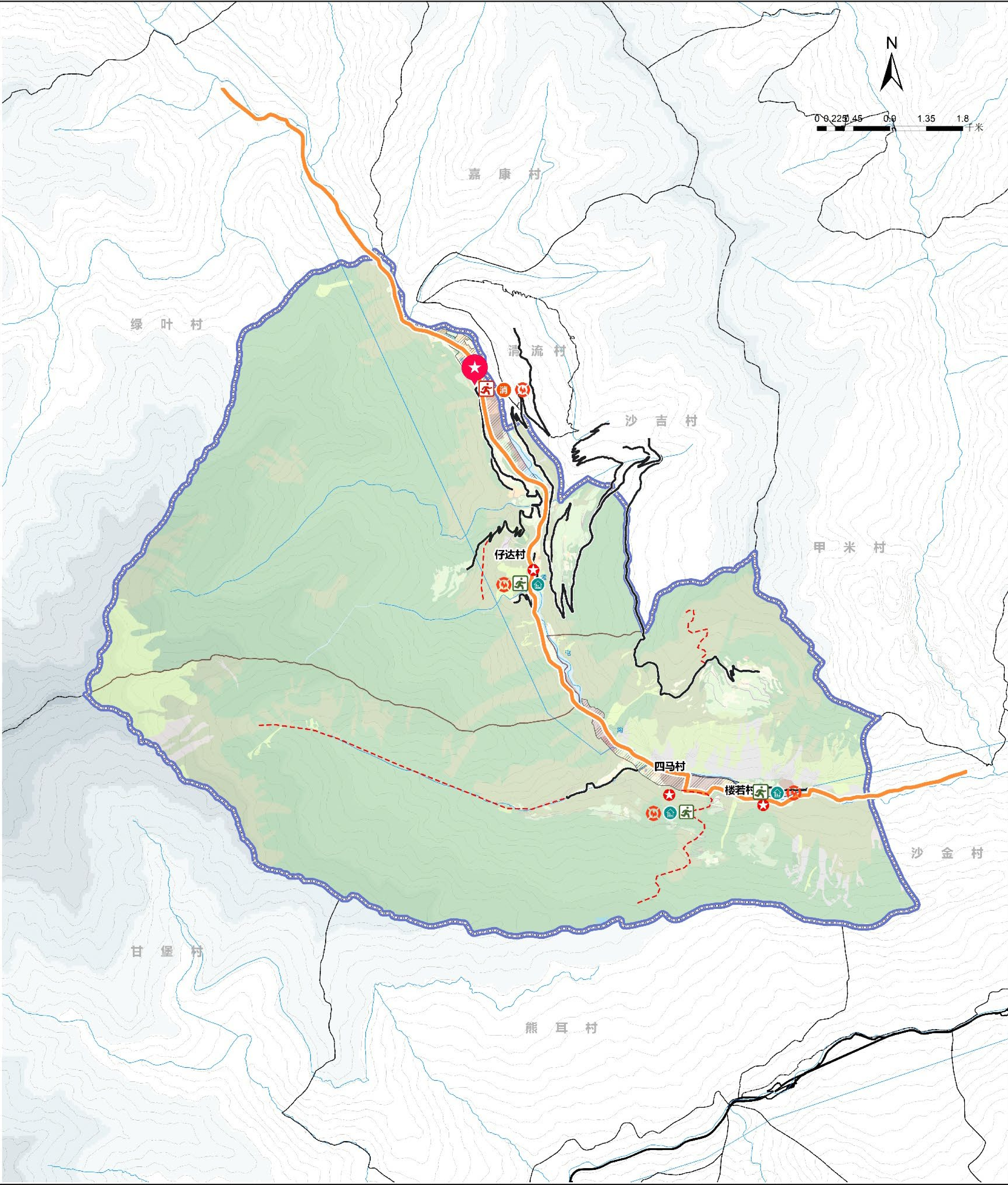
四人户户型图

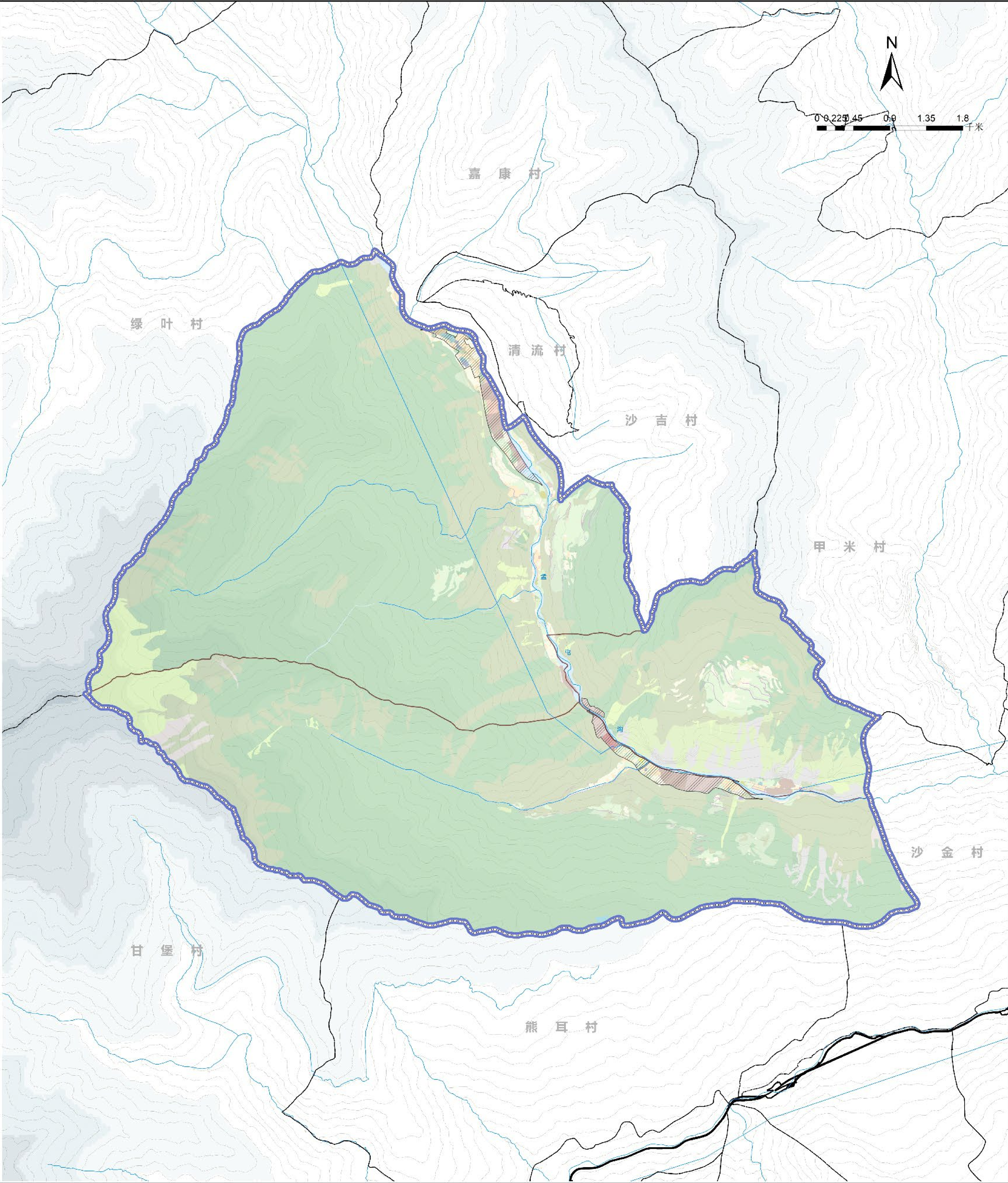












现代风格单体图



传统风格单体图



